SEBZE VE MEYVE TOPTANCI HALLERİ YASA ÖNERİSİ

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Cumhuriyet Meclisi, aşağıdaki Yasayı yapar:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Kısa İsim | | 1. | Bu Yasa, “Sebze ve Meyve Toptancı Halleri Yasası” olarak isimlendirilir. | | |
|  | |  | BİRİNCİ KISIM  GENEL KURALLAR | | |
| Tefsir | | 2. | Bu Yasada metin başka türlü gerektirmedikçe:  **“Açık Pazar”,** Her türlü sebze ve meyve ilebelediyece izin verilen  diğer gıda, giyim ve ihtiyaç maddelerinin, Üreticiler ve pazarcılar tarafından perakende olarak doğrudan tüketicilere satıldığı, Belediyeler tarafından kurulan açık veya kapalı pazar yerlerini anlatır.  **“Bakanlık”,** Ticaret işlerinden sorumlu Bakanlığı anlatır.  **“Birlik”,** Türk Cemaat Meclisi Birlikler ve Dernekler Yasasına uygun olarak kurulmuş olan Kıbrıs Türk Sebze ve Meyve Toptancıları Birliğini anlatır.  **“Hal hakem heyeti”,** Üreticiler ile meslek mensupları arasında veya meslek mensuplarının kendi aralarında çıkan uyuşmazlıklara çözüm bulmak amacıyla ilçe merkezlerinde oluşturulan heyetleri anlatır.  **“İyi Tarım Uygulamaları”,** Sebze ve meyve yetiştiricilerinin organik olarak ürettikleri, Tarım işleriyle görevli Bakanlıkça izinlendirilen ve iyi tarım uygulaması kaspamında değerlendirilen ürün yetiştirme faaliyetlerini anlatır.  **“Komisyoncu”,** Toptancı halde sebze ve meyvelerin toptan satışı amacıyla kendi adına, müvekkili hesabına komisyon esası üzerinden çalışan, kendilerine işyeri tahsis edilen, ilgili Meslek Odası mensubu meslek mensuplarını anlatır".  **“Künye”,** Malların üretim yerini, cinsini, miktarını, hangi üretici ve işletmeye ait olduğunu, varsa sertifika bilgilerini ve Bakanlık ile Tarım işlerinden sorumlu Bakanlıkça uygun görülecek diğer hususları içeren barkotlu etiketi veya bu bilgileri içeren belgeyi anlatır.  **“Mal”,** Ticaret konusu her türlü sebze ve meyveyi anlatır.  **“Meslek mensubu”,** Malların ticaretiyle uğraşan ilgili meslek odalarına kayıtlı kişileri anlatır.  **“Paketleme Tesisleri”,** sebze ve meyvelerin kalitesine göre sınıflara ayrıldığı, paketlendiği ve etiketlendiği tesisleri anlatır.  **“Pazar Yerleri”,** Belediyelerce belirlenecek yer ve günlerde kurulan açık pazarları anlatır.  **“Pazarcı”,** Semt pazarlarında mallar ile belediyece izin verilen diğer gıda, giyim ve ihtiyaç maddelerini doğrudan tüketicilere perakende olarak satan kişileri anlatır.  **“Perakendeci”,** Malları toptan temin ederek doğrudan tüketicilere perakende olarak satan gerçek ve tüzsel kişileri anlatır.  **“Sebze ve Meyve Tüccarı”,** Kendi nam ve hesabına sebze ve meyve toptan alıp satan ve kendilerine Toptancı hallerinde iş yeri tahsis edilen gerçek ve tüzel kişileri anlatır.  **“Soğuk Hava Deposu”,** Sebze ve meyvelerin bozulmamazsı için muhafazsa edildikleri depoları anlatır.  **“Toptan Alış birimi”,** Haldeki dökme mallarda 10 kilogramlık alış birimini, bağ olarak alışlarda ise 10 bağlık birimi anlatır.  **“Toptan Satış Birimi”,** Haldeki dökme mallarda 10 kilogramlık satış birimini, bağ olarak satışlarda ise en az 10 bağlık satış birimini anlatır.  ***“Toptancı Hali”,***Bu Yasada yer alan asgari koşulları taşıyan projeler  çerçevesinde belediyeler tarafından kurulan, malların ayrı ayrı yahut birlikte toptan alım ve satımı ile kaydının yapıldığı yerleri anlatır*.*  “**Üretici”**, Ticaret konusu olabilen her türlü sebze ve meyveyi üretenleri anlatır.  **“Üretici Örgütü”, 9’uncu** maddenin (1)’inci fıkrasında belirtilen örgütlerini anlatır.  **“Üretici Pazarı”,** Üreticilerin kendi ürettikleri malları perakende olarak doğrudan tüketicilere sattıkları açık veya kapalı pazar yerlerini anlatır.  **“Ürün Künyesi”,** Malların hangi yörede ve tarihte üretildiğini, hangi işletmeye veya üreticiye ait olduğunu, üzerinde hangi işlemlerin uygulandığını,  standardında ve mevzuatında varsa üretim ve son kullanma tarihlerini belirten belgeyi anlatır. | | |
| Amaç | | 3. | Bu Yasanın amacı, sebze ve meyve ticaretinin kaliteli, standartlara ve gıda güvenilirliğine ve sağlık kurallarına uygun olarak serbest rekabet koşulları içinde, **Belediyelerin denetim ve gözetimi altında,** Toptancı Halleri aracılığıyla yapılmasını; malların etkin şekilde tedarikini, dağıtımını ve satışını; üretici ve tüketicilerin hak ve çıkarlarının korunmasını; sebze ve meyve ticareti ile uğraşan meslek mensuplarının faaliyetlerinin düzenlenmesini; toptancı halleri ile **pazar yerlerinin ve** alt yapılarının çağdaş bir sisteme kavuşturulmasını ve işletilmesini sağlamaktır. | | |
| Kapsam | | 4. | Bu Yasa , sebze ve meyveler in her ne şekilde olursa olsun alımı, satımı ve devri ile toptancı halleri ve pazar yerlerinin kuruluş, işleyiş, yönetim ve denetimine ilişkin usul ve esasları, uygulanacak yaptırım-ları ve bakanlıklar ile belediyelerin görev, yetki ve sorumluluklarını; satış işlemlerinin ne şekilde yapılacağını, üretici ile tüketicilerin hak ve çıkarlarının ne şekilde korunacağını ve Toptancı halinin güvenliğinin nasıl sağlanacağını kapsar. | | |
|  | |  | İKİNCİ KISIM  TOPTANCI HALLERİ VE PAZAR YERLERİNİN  KURULUŞU VE ÇALIŞMA ESASLARI | | |
| Toptancı Hallerinin Açılması ve  Hallerin Taşıması Gereken Özellikler | | 5. | (1) | Toptancı halleri, İlçe belediye sınırları içinde, imar planlarında belirlenmiş alanlarda, depolama, kalite ve sınıflara ayırma, paketleme ve ambalajlama tesisleri ile laboratuvar ve soğuk hava deposu gibi diğer asgarî koşulları taşıyan Tip projeler çerçevesinde, Belediye Meclislerinin kararı ile, İlçe belediyeleri tarafından, Üretici ve Tüketici Birlikleri ile Meslek kuruluş-larının görüşleri alınarak ve İçişleri ve Tarım işleri ile görevli Bakanlıkların uygun görüşleri gözönünde bulundurularak, Bakanlığın izni ile kurulur. | |
|  | |  | (2) | İlçe Belediyeleri dışında kalan Belediyeler, toptancı hali kuramaz. Ancak Belediyeler, kendi aralarında kuracakları bölgesel veya ülkesel birlikler eliyle, Bakanlığın izniyle, toptancı hali kurabilirler ve kurulacak toptancı halinin işletme ve yönetim sorumluluğunu birlikte üstlenebilirler.. | |
|  | |  | (3) | İmar planlarında toptancı hal yeri olarak belirlenmiş olan yerlerdeki Devlete ait taşınmaz mallar, bedelsiz olarak, Toptancı Hali kurulmak üzere, ilgili Belediyeye devredilir. Bu şekilde devredilen taşınmaz mallar, amacı dışında kullanılamaz; amaç dışında kullanılması ve hukuken geçerli bir mazereti olmaksızın, en geç üç yıl içinde tesisin inşaatına başlanılmamış olması veya inşaatı tamamlanmış olmasına karşın faaliyete geçmemiş olması hallerinde, geri alınacağı ve devrin iptal edileceği konusunda Tapuya şerh verilir ve bu koşulların gerçekleşmemesi halinde sözkonusu taşınmaz mal geri alınır. | |
|  | |  | (4) | İmar planında toptancı hal yeri olarak belirlenmiş alanlarda özel mülkiyete ait arazilerin bulunması halinde, bu araziler kamulaştırma yolu ile iktisap edilir. Bu yerler için kamu yararı kararı ilgili belediye tarafından verilir. Kamulaştırma işlemleri, belediyeler tarafından yürütülür. | |
|  | |  | (5) | Devlet, Toptancı Hallerinin, ilgili Belediyelerce, bu Yasada öngörülen tip projelere uygun olarak inşa edilmesi veya mevcut hallerin bu Yasaya uygun çağdaş ve modern alt yapı tesislerine kavuşturulabilmesi için, ilgili Belediyelere her türlü idari ve mali desteği sağlamakla yükümlüdür. | |
|  | |  | (6) | İmar planlarında toptancı hal yeri olarak belirlenmiş alanlar başka bir amaçla kullanılamaz ve bu alanların çevresi toptancı halinin faaliyetini engelleyecek veya insan sağlığına zarar verecek şekilde iskâna açılamaz. | |
|  | |  | (7) | Toptancı hallerinin kuruluşunda ve izinlendirilmesinde; üretici ve tüketicilerin korunması, toptancı hali sayısı ve bunların birbirlerine yakınlığı, üretici yoğunluğu ve tüketici piyasasının büyüklüğü, toptancı hali kurulacak yerin coğrafi konumu, mesken ve işyerlerine, gıda güvenilirliği bakımından risk oluşturan tesis ve benzeri yerlere uzaklığı ve ulaşım olanakları ile toptancı halinin çevreye, altyapıya ve trafiğe getireceği yükler dikkate alınır. | |
|  | |  | (8) | Bakanlık, toptancı hal kurulmasına izin verirken malların üretim miktarını ve potansiyelini, tüketici piyasasının büyük-lüğünü, ulaşım olanaklarını, halin coğrafi konumunu, üretici ve tüketici çıkarlarının korunmasını, serbest rekabet esaslarına uygun fiyat oluşumunu, yörenin nüfus yoğunluğu ile ekonomik ve sosyal gelişmişlik düzeyini ve benzeri hususları dikkate alarak, halin amacına uygun olarak çalışıp çalışmayacağını yapacağı değerlendirmede göz önünde bulundurur. | |
|  | |  | (9) | Bu maddede öngörülen koşulları taşımadığı Bakanlıkça belirlenen toptancı halleri ile verimli çalışmadığı saptanan toptancı halleri, İlgili İlçe Belediyesinin Meclisinin kararı ile kapatılabilir. Halin kapatılması, eng eç bir ay içinde, ilgili belediye tarafından Bakanlığa bildirilir. | |
|  | |  | (10) | Toptancı hallerinin kurulmasına, izinlendirilmesine ve kapatılmasına ilişkin usul ve esaslar, İçişleri ve tarım işleriyle görevli bakanlıkların uygun görüşleri ve meslek kuruluşları ile Belediyeler Birliğinin görüşleri de alınarak Bakanlıkça hazırlanacak ve Bakanlar Kurulunca onaylanarak Resmi Gazetede yayımlanacak bir Tüzükle düzenlenir. | |
| Toptancı Hallerinde Satış Zorunluluğu | | 6. | (1) | Belediye sınırları içerisinde **malların** toptan alım ve satımı toptancı hallerinde yapılır. Malların toptancı halleri dışında toptan alım ve satımı yapılamaz. | |
|  | |  | (2) | Toptancı Halleri dışında, paketleme tesislerinde paketlenen veya soğuk hava depolarında muhafaza edilen yerli üretim veya ithal sebze ve meyveler, Toptancı halinde satış yapılmış olsa dahi, doğrudan muhafaza edildiği paketleme tesisinden veya soğuk hava deposundan sevkedilemez. | |
|  | |  | (3) | Malların belediye sınırları içerisinde perakende olarak satışını yapanlar, bunların toptancı halden veya doğrudan üretici örgütlerinden satın alındığını belgelemek zorundadırlar. | |
|  | |  | (4) | Yurt dışından yasalara uygun olarak ithal edilen sebze ve meyvelerin satışı, Toptancı hallerinde yapılabilir. Toptancı haline girişi yapılmayan ithal mallar, perakende satılmak amacıyla alıcılara teslim edilemez. | |
|  | |  | (5) | Malların Belediye sınırları içerisinde perakende veya toptan alım satımını yapmak amacıyla nakliye veya muhafaza etmek üzere ambar işlemlerini yapanlar da söz konusu malların Toptancı Hâlinden satın alındığını yada Toptancı Halinde satılmak üzere nakliye veya muhafaza edildiğini belgelemek zorundadırlar. | |
|  | |  | (6) | Malları taşıyan nakliyeciler veya ambar sahipleri, malların Toptancı Hâlinde satış yapma zorunluluğu nedeniyle (1)’inci ve (2)’nci fıkra kuralları gereğince mal sahibi veya komisyoncu ile birlikte müteselsilen sorumludurlar. | |
|  | |  | (7) | Belediyeler, Tarım işleriyle görevli Bakanlık ile Bakanlık, malların belediye sınırları içerisinde toptan alım ve satımlarının münhasıran Toptancı Hâllerinde yapılmasını sağlamak amacıyla gerekli her türlü önlemi almakla görevli ve yükümlüdürler. | |
| Toptancı Hallerinde Mal satışları | | 7. | (1) | Toptancı hallerinde mal satışları, toptan mal miktarı olarak belirlenen miktarın altında olmamak kaydıyla ve ancak toptan alım veya satış şeklinde yapılabilir. Toptancı hallerinde perakende satış yapılamaz. | |
|  | |  | (2) | Toptancı halinden malların satışının yapılması durumunda dahi, alıcılara malın sevki, soğuk hava depolarından veya paketleme tesislerinden yapılamaz. | |
|  | |  | (3) | Toptancı hallerinde malların pazarlık usulü ile satışı esastır. Ancak, açık artırma yoluyla veya birim fiyat üzerinden de satış yapılabilir. | |
|  | |  | (4) | Toptancı hallerinde satışa sunulan malların ürün künyelerinin sergilenmesi zorunludur. | |
| Toptancı | | 8. | (1) | Aşağıda belirtilen mallar bildirime tabidir: | |
| haline bildirim, | |  |  | (A) | Sınaî üretimde kullanılmak üzere satın alınan mallar. |
| Malların toptan | |  |  | (B) | İhraç edilmek üzere satın alınan mallar. |
| Ve perakende | |  |  | (C) | İlgili mevzuatı çerçevesinde ithal edilen mallar. |
| Alım satımı | |  |  | (Ç) | Üretici örgütlerince toptancı hali dışında satılan mallar. |
|  | |  |  | (D) | Üreticilerce perakende olarak doğrudan tüketicilere satılan mallar. |
|  | |  |  | (E) | İyi tarım uygulamaları kapsamında sertifikalandırılan ürünler. |
|  | |  |  | (F) | Fatura veya üretici makbuzu ile üreticilerden satın alınan mallar. |
|  | |  | (2) | Toptancı haline bildirim, Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde, (1)’inci fıkranın (A), (B), (Ç), (D), (E) ve (F) bentlerinde belirtilen malların üretildiği yerdeki toptancı haline, (C) bendinde belirtilen malların ise malın girdiği gümrük kapısının bulunduğu yerdeki toptancı haline yapılan beyan işlemidir. | |
|  | |  | (3) | Toptancı hali bulunmayan yerlerde hale bildirim işlemleri Bakanlıkça belirlenecek belediye toptancı haline yapılır. | |
|  | |  | (4) | Henüz satışa konu olmayan ve depolarda muhafaza edilmek üzere gönderilen ya da buralarda muhafaza edilen mallar da üretildiği yerdeki toptancı haline bildirilir. | |
|  | |  | (5) | Malların perakende satışını yapanlar, bunların toptancı halinden satın alındığını veya toptancı haline bildirildiğini belgelemek zorundadırlar. | |
|  | |  | (6) | Herhangi bir toptancı halinden satın alındığı veya herhangi bir toptancı haline bildirildiği belgelenen malların satışı engellenemez,   bu   mallar   üzerinden  mükerreren  hal resmi  alınamaz ve bunlar toptancı haline girmeye zorlanamaz. | |
|  | |  | (7) | Belediyeler, malların toptan ve perakende alım satımına ilişkin kuralların uygulanmasını sağlamak amacıyla gerekli her türlü önlemi almakla yükümlüdür. | |
| Üretici örgütleri, komisyoncular, | | 9. | (1) | Üreticilerce kurulan tüzel kişilikler,  Bakanlıktan üretici örgütü belgesi almak kaydıyla üretici örgütü olarak kabul edilir. | |
| Alıcı ve satıcılar | |  | (2) | Üretici örgütleri, ortak veya üyeleri ile ortak veya üyeleri dışındaki üreticiler ile diğer üretici örgütlerine ait malların toptan veya perakende olarak alım ve satımını, hangi üretici örgütüne ait olduğunu belgelemek kaydıyla yapabilirler. | |
|  | |  | (3) | Komisyoncular, kendilerine satılmak üzere getirilen veya gönderilen malları, mücbir sebepler dışında, teslim almaktan kaçınamazlar. | |
|  | |  | (4) | Komisyoncular, alıcı ve satıcı arasında aracılık etmek, onların haklarını gözetmek, meslekî bilgi ve deneyimlerine dayanarak piyasanın durumu hakkında en doğru bilgileri aktarmak ve piyasanın oluşumuna katkı sağlamakla görevlidirller. | |
|  | |  | (5) | Komisyoncular, aracılık faaliyetleri sırasında kendi kusurlarından kaynaklanan veya kötü niyete dayanan her türlü eylemlerinden sorumludurlar. | |
|  | |  | (6) | Komisyoncuların satış bedeli üzerinden alacakları komisyon oranı, yüzde sekizi aşmamak üzere taraflarca serbestçe saptanır. Bakanlık, bu oranı, üretici, tüketici ve komisyoncuların karşılıklı çıkarlarını dengelemek amacıyla, yarıya kadar indirmeye yetkilidir. Fiilen aracılık hizmeti verilmedikçe komisyon ücreti alınamaz. | |
|  | |  | (7) | Komisyoncular, teslim aldıkları malları cinslerine, doğal özelliklerine, standartlarına, gıda güvenilirliğine ve kalitesine ilişkin koşullara göre özenle korumak, üreticinin ve kendisinin çıkarlarını eşit şekilde gözeterek malları satışa sunmak, üreticileri veya üretici örgütlerine gerekli bilgileri vermek ve yasal kesintileri satış bedelinden düştükten sonra mal bedelini satış tarihinden başlayarak en geç beş iş günü içinde üreticiye veya üretici örgütüne ödemek zorundadır. | |
|  | |  | (8) | Teslim alınan malların satış bedeli ile satın alınan malların alış bedelinden **yasal kesintiler** dışında başka bir kesinti yapılamaz | |
|  |  | | (9) | Malların toptan satışı, üreticiler, üretici örgütleri, komisyoncular ve sebze ve meyve tüccarları tarafından yapılır | |
|  |  | | (10) | Hiçbir ayırım yapılmaksızın bütün gerçek ve tüzel kişiler; standartlara ve mevzuata uygun, hijyenik koşulları sağlanmış, en az sandık, kasa, paket, bağ ve çuval gibi o mala ait asgari toptan satış biriminden az olmamak kaydıyla toptancı hallerden mal satın alabilirler. | |
|  |  | | (11) | Üreticiler ve üretici örgütleri hariç, (9)’uncu fıkrada sayılan kişiler toptancı halleri içinde kendi aralarında mal alamaz, satamaz veya devredemez. | |
|  |  | | (12) | Perakende satış yapan üreticiler ile toptan veya perakende satış yapan diğer satıcılar; malları cinsine, doğal özelliklerine, kalite ve standartlarına göre sınıflandırmak, gıda güvenilirliğine, teknik ve hijyenik koşullara uygun olarak ürünün özelliğine göre satışa sunmak ve satışa sunulan malların izlenebilirliğine yönelik bilgileri içeren ve Bakanlık ile Tarım işleri ile görevli Bakanlıkça belirlenecek teknik özelliklere sahip künyelerin kap veya ambalajlarının üzerinde bulundurulmasını sağlamak zorundadırlar. | |
|  |  | | (13) | Mal bedelinin tam ve zamanında üreticiye ve üretici örgütüne ödenmesine ilişkin ispat yükümlülüğü **meslek mensuplarına** aittir. | |
|  |  | | (14) | Bakanlık, gerekli görülmesi hâlinde, tarafların haklarının korunması ve yükümlülüklerinin saptanması, sözleşmelerin tarafların aleyhine dengesizliğe yol açmayacak ve iyi niyet kurallarına uygun düşecek biçimde düzenlenmesinin sağlanması amacıyla, üreticiler ile meslek mensupları arasında veya meslek mensuplarının kendi aralarında yaptığı alım satım işlemlerini düzenleyen sözleşmelerde bulunması gerekli asgarî koşulları ve bilgileri belirlemeye yetkilidir. | |
|  |  | | (15) | Üretici örgütlerinin asgarî ortak veya üye sayıları ile bunların niteliklerine, taşıması gereken asgarî koşullara, ilgilendirilecek-leri toptancı hallerine, yapacakları satışlara, sorumluluklarına, üretici örgütü belgesinin verilmesine ve iptaline, meslek mensuplarında aranılacak niteliklere, aracılık faaliyetlerine, haklarına, uymakla yükümlü oldukları kurallara ve üretici örgütleri ile meslek mensupları ile ilgili diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, ilgili bakanlıkların uygun görüşleri ve Belediyeler Birliği ile meslek kuruluşlarının görüşleri alınarak Bakanlıkça hazırlanacak ve Bakanlar Kurulunca onaylanarak Resmi Gazetede yayımlanacak bir tüzükle düzenlenir | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Serbest rekabet koşullarının | 10. | | (1) | Toptancı Hallerinde Fiyatların, malların arz ve talebine bağlı olarak serbest rekabet koşullarına göre oluşması esastır. | | |
| korunması ve Standardizas-  yon |  | | (2) | Meslek mensupları, serbest rekabeti engellemek amacıyla kendi aralarında veya üreticilerle ticarî anlaşmalar yapamaz, uyumlu eylemde bulunamaz ve hâkim durumlarını kötüye kullanamaz. | | |
| **36/2009**  **42/2010**  **03/2012** |  | | (3) | Bakanlık ve belediyeler, serbest rekabetin ortadan kaldırılmasına, engellenmesine ve bozulmasına yönelik eylemleri önlemek için gereken önlemleri almakla görevli ve yetkilidir. Rekabet Yasasının ilgili kuralları saklıdır. | | |
|  |  | | (4) | Üretici ve tüketicilerin hak ve çıkarlarının korunması ve piyasada açıklığın sağlanması amacıyla, toptancı hallerde alım satıma konu olan malların cinsi, miktarı ve Bakanlıkça uygun görülecek diğer hususları içeren ürün künyesi bilgileri ile satıcısı veya komisyoncusu ve fiyatları, hal müdürlüğünce elektronik ortamda kayda alınarak halin çeşitli yerlerinde uygun elektronik sistem ve araçlarla ilan edilir. | | |
|  |  | | (5) | Ticarete konu malların ayıklanması, sınıflandırılması, hazırlanması, ambalajlanması, işaretlenmesi ve etiketlenmesine; taşıma ve muhafazasında kullanılan kap ve nakil vasıtalarına; gıda güvenilirliğine ve kalitesine ilişkin standartlar, ilgili mevzuatı çerçevesinde hazırlanıp zorunlu uygulamaya konulur. | | |
| Açık Pazarlar  Ve Üretici Pazarları | 11. | | (1) | Açık pazarlar, ulaşım olanakları, çevreye, altyapıya ve trafiğe getireceği yükler ile can ve mal güvenliği riski göz önünde bulundurularak belediyelerce kurulur. | | |
|  |  | | (2) | Açık pazarlarda bulunan toplam satış yeri sayısının en az yüzde yirmisi özel satış yeri olarak üreticilere ayrılır. Ayrılan satış yerlerine üreticilerden yeteri kadar talep olmaması veya boşalan satış yerlerinin doldurulamaması hâlinde diğer talep sahiplerine de tahsis yapılabilir. | | |
|  |  | | (3) | Üreticiler, belediyelerce belirlenen miktarları aşmamak kaydıyla ürettikleri malları üretici pazarlarında toptancı hale giriş zorunluluğu aranmaksızın, belediye denetim yetkililerinin denetiminden geçmek koşuluyla, doğrudan tüketicilere satabilirler. Üreticiler ve tüketicilerin talep etmesi durumunda belediyeler üretici pazarı kurmak zorundadır. | | |
|  |  | | (4) | Üretici pazarları, yörede yetiştirilen mal miktarı ve çeşidi, üretim sezonu ile üretici ve tüketici talepleri dikkate alınarak Açık pazarların kurulduğu günlerle aynı olmamak koşuluyla belediyelerce kurulur. | | |
|  |  | | (5) | Üreticiler, Pazar yerlerinde kendi ürettikleri mallar dışında ve toptan satış miktarının iki katından az olmamak üzere belediyelerce belirlenen miktarın üzerinde satış yapamaz. | | |
|  |  | | (5) | Üreticiler, kendi ürettikleri malları, nerede üretildiğini ve Tarım işleriyle görevli bakanlıktan, satılan malla ilgili alınan ve geçerlilik süresi de belirtilen sağlık sertifikasını ilgili Belediyeye bildirmek zorundadırlar. | | |
|  |  | | (6) | Üretici pazarlarında, ilgili belediyede gıda denetimi yapmakla yetkili ve görevli kişilerce denetimi yapılmış olan ürünlerin, Toptancı Haline giriş zorunluluğu aranmaksızın tüketicilere doğrudan satış yapılabilir. Ancak başka üretici adına sebze ve meyve satılamaz. | | |
|  |  | | (7) | Belediyeler, modern Pazar yerleri kurmak, Pazar yerlerinde malların hijyenik koşullarda satışa sunulmasını sağlayıcı uygun çalışma ortamını oluşturmak ve altyapı ile çevre düzenlemelerini yapmak, tüketicinin korunmasına yönelik önlemleri almak ve gerekli denetimleri yapmakla görevlidirler. | | |
|  |  | | (8) | Pazar yerlerinin kurulması ve kapatılmasına, işleyiş, yönetim ve denetimine, üretici ve pazarcılarda aranılacak niteliklere, bunların çalışmalarına, yapacakları satışlara, haklarına, uymakla yükümlü bulundukları kurallara ve faaliyetlerinin yürütülmesine dair diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar, Tarım işleri ve İçişleri ile görevli Bakanlıklarının uygun görüşleri ile üretici örgütlerinin görüşleri alınarak Bakanlıkça hazırlanacak ve Bakanlar Kurulunca onaylanarak Resmi Gazetede yayımlanacak bir Tüzükle düzenlenir. | | |
| Toptancı hallerindeki işyerleri ile  pazar yerlerindeki satış yerlerinin işletilmesi | 12. | | (1) | Belediye toptancı hallerindeki işyerleri, kiralama yoluyla işletilir. Toptancı hallerinde bulunan toplam satış yeri sayısının en az yüzde yirmisi özel satış yeri olarak üreticilere veya üretici örgütlerine ayrılır. Ayrılan satış yerlerine üreticilerden veya üretici örgütlerinden yeteri kadar talep olmaması veya boşalan satış yerlerinin doldurulamaması hâlinde diğer talep sahiplerine de Kiralanabilir. | | |
| 63/1993 |  | | (2) | İşyerlerinin kiralanması, bu Yasa ve Taşınmaz Hazine Malları (Kiralama ve Değerlendirme) Yasası kurallarına göre yapılır. Kira süresi en fazla on yıldır. | | |
|  |  | | (3) | Kiralama ve yenileme koşulları ile Kiracılarda aranacak nitelik ve koşullar, bu Yasa kuralları çerçevesinde, Belediye Meclisince kabul edildikten sonra Bakanlığın uygunluk görüşü ile birlikte Bakanlar Kuruluna sunulan ve Bakanlar Kurulunca da onaylandıktan sonra Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe konan bir tüzükle belirlenir. | | |
|  |  | | (4) | Kira süresi sona erenlerle ihaleye çıkılmaksızın yeniden kira sözleşmesi yapılabilir. Kira süresi sona erenler açılacak kiralama ihalelerine tekrar katılabilirler . Bir yıldan uzun süreli kira sözleşmelerinde ikinci ve izleyen yıllar kira bedelleri, Aylık Asgari ücretteki artış oranında artırılır. | | |
|  |  | | (5) | Pazar yerlerindeki satış yerleri tahsis yoluyla işletilir. Tahsis, satış yeri bulunmayanlara öncelik verilmek suretiyle belediye meclisi tarafından yapılır ve belediye meclisince her yıl belirlenecek tarifeye göre ücret tahsil edilir. | | |
|  |  | | (6) | Hal işletmeleri, Sorumlu Yönetici olarak bir Ziraat Mühendisi veya gıda mühendisi çalıştırmakla yükümlüdürler. | | |
|  |  | | (7) | Belediye toptancı hallerinde faaliyet gösteren işletmelerden veya pazar yerlerindeki tahsis sahiplerinden; | | |
|  |  | |  | (A) | Kira bedeli veya tahsis ücretini belediyenin yazılı uyarısına rağmen ödemeyenler ile teminatını süresinde vermeyenlerin veya eksilen teminatını süresinde tamamlamayanların, | |
|  |  | |  | (B) | Pazar yerlerindeki satış yerinde, toptancı halinden satın alınmayan veya toptancı haline bildirilmeyen malları bir takvim yılı içinde beş defa satanların, | |
|  |  | |  | (C) | Hukuken geçerli bir mazereti bulunmaksızın; toptancı halindeki işyerini aralıksız bir ay süreyle veya bir takvim yılında altmış gün kapatanlar ile pazar yerlerindeki satış yerini üst üste dört kez veya bir takvim yılında on kez kullanmayanların, | |
|  |  | |  | (Ç) | Hal içinde 9’uncu maddenin (11)’inci fıkrasına aykırı olarak kendi aralarında mal alan, satan veya devredenlerin, | |
|  |  | |  | (D) | Serbest rekabeti engellemek amacıyla kendi aralarında veya üreticilerle ticari anlaşmalar yapanların, uyumlu eylemde bulunanların veya hakim durumlarını kötüye kullananların, | |
|  |  | |  | (E) | 19’uncu maddenin (1)’inci fıkrasında belirtilen eylemleri gerçekleştirenlerin, | |
|  |  | |  | (F) | 19’uncu maddenin (2), (10) ve (11)’inci fıkralarında belirtilen yasakları bir takvim yılında üç kez ihlal edenlerin, | |
|  |  | |  | (G) | Bir takvim yılı içinde üretici alacağını, süresi içinde üç kez ödemeyenlerin, | |
|  |  | |  | (Ğ) | Halde yaptığı satışlarda, bir takvim yılında iki kez fatura düzenlemeyenlerin veya noksan fatura düzenleyenlerin, | |
|  |  | |  | (H) | Semt veya üretici pazarlarında, kendi ürettiği malların dışında veya belirlenen miktarın üzerinde bir takvim yılında üç kez satış yapan üreticilerin, | |
|  |  | |  | (I) | Kiraladıkları işyerlerini Bakanlıkça belirlenen sebepler dışında başkasına devredenlerin ya da kiraladıkları veya satın aldıkları işyerlerini herhangi bir şekilde kullandıranların, | |
|  |  | |  | (İ) | Tahsis edilen satış yerlerini başkasına devredenlerin veya herhangi bir şekilde kullandıranların, | |
|  |  | |  | (J) | Belediyenin yazılı uyarısına rağmen, kira sözleşmesine aykırılığı yirmi gün içinde gidermeyenlerin, | |
|  |  | |  | (K) | Doğrudan veya dolaylı olarak aynı toptancı halinde birden fazla işyeri kiraladığı veya satın aldığı ya da aynı pazar yerinde ikiden fazla satış yeri tahsis edildiği anlaşılanların, | |
|  |  | |  | kira sözleşmelerinin feshine ya da satış işlemlerinin veya tahsislerinin iptaline belediye Meclisince karar verilir. | | |
|  |  | | (8) | Kira sözleşmesinin feshine veya tahsisin iptaline ilişkin kararın kendilerine tebliğinden başlayarak, belediye toptancı halinde faaliyet gösterenler işyerlerini otuz gün içinde, pazar yerlerindeki tahsis sahipleri ise satış yerlerini yedi gün içinde tahliye etmeye mecburdurlar. Bu süre sonunda tahliye edilmeyen yerler, belediye zabıtası tarafından tahliye ettirilir. | | |
|  |  | | (9) | Kira sözleşmesi feshedilenler ile tahsisi iptal edilenler ve bunların imzaya yetkili ortak veya üyesi oldukları tüzel kişiliklere, fesih veya iptale ilişkin belediye meclisi kararını izleyen bir yıl içinde doğrudan veya dolaylı olarak yeniden kiralama veya tahsis yapılamaz. | | |
|  |  | |  | ÜÇÜNCÜ KISIM  TOPTANCI HALLERİNİN YÖNETİM VE DENETİM  ESASLARI | | |
| Toptancı Hallerindeki Yönetim Hizmetlerinin Yürütülmesi | 13. | | (1) | Belediye toptancı halleri, belediye teşkilatı bünyesinde kurulan toptancı hal yönetim birimi tarafından yönetilir. Hal yönetim birimi, hal müdürü ile ziraat mühendisi, gıda mühendisi ve hal zabıtası ile diğer personelden oluşur. Hal Müdürünün, Ziraat, Ekonomi, Tarım Ekonomisi, Gıda Mühendisliği, İşletme ve Pazarlama konularından birinde lisans eğitimi almış olması gerekir. | | |
| 65/2007 |  | | (2) | Hal Yönetim Biriminin kuruluşu, toptancı hallerindeki hizmetlerin sürekliliği dikkate alınarak belirlenecek kadro sayısı, kadrolarda aranacak nitelikler, her kadronun görev, yetki ve sorumluluğu ve çalışma usul ve esasları, Belediye Personel Yasasında düzenlenir. | | |
|  |  | | (3) | Toptancı Hallerinde görev yapacak Belediye Personeli, hizmet gereklerine uygun olarak günün yirmi dört saatinde, vardiya yöntemi ile çalışmak zorundadır. | | |
| Hal hakem heyetinin oluşumu, Yetki ve Görecleri | 14. | | (1) | Üreticiler ile meslek mensupları arasında veya meslek mensuplarının kendi aralarında bu Yasanın uygulanmasıyla ilgili olarak ortaya çıkan uyuşmazlıklara çözüm bulmak amacıyla, İlçe merkezlerinde bir hal hakem heyeti oluşturulur. | | |
|  |  | | (2) | Hal Hakem Heyeti, Bakanlığa bağlı Ticaret Dairesinin İlçedeki sorumlusunun Başkanlığında, aşağıdaki temsilcilerden oluşur: | | |
|  |  | |  | (A) | Tarım Dairesinin İlçedeki Sorumlusu veya ziraat mühendisleri arassından görevlendireceği bir temsilci; | |
|  |  | |  | (B) | Ticaret Odasının bir temsilcisi; | |
|  |  | |  | (C) | Ziraat Mühendisleri Odasının bir temsilcisi; | |
|  |  | |  | (Ç) | Esnaf ve Sanatkarlar Birliğinin bir temsilcisi; | |
|  |  | |  | (D) | İlçedeki en fazla üyeye sahip tüketici örgütünün bir temsilcisi; | |
|  |  | |  | (E) | İlçe Barosundan bir temsilci; | |
|  |  | |  | (F) | Toptancı , Komisyoncu ve sebze ve meyve tüccarlarını temsilen kendi aralarında belileyecekleri bir temsilci. | |
|  | |  | (3) | Bakanlık taşra teşkilatının bulunmadığı İlçelerde, hal hakem heyetinin başkanlığı, o yerin mülkî idare amiri veya görevlendi-receği bir kamu görevlisi tarafından yürütülür. Tüketici örgütü bulunmayan yerlerde tüketiciler, tüketim kooperatifleri tarafından temsil edilir. | | | |
|  | |  | (4) | Hal hakem heyetlerinde, heyetin çalışmalarına ve kararlarına esas olacak dosyaları hazırlamak ve uyuşmazlığa ilişkin raporu sunmak üzere en az bir raportör görevlendirilir. | | | |
|  | |  | (5) | Değeri 50.000-TL (Elli bin Türk Lirası) nın altında bulunan uyuşmazlıklarda, hal hakem heyetlerine başvuru zorunludur. Bu uyuşmazlıklarda heyetin vereceği kararlar bağlayıcıdır ve uygulanabilir niteliktedir. Ancak Taraflar, bu kararlara karşı on beş gün içinde hal hakem heyetinin bulunduğu İlçe mahkemesine dava açabilir. Dava açılması, hal hakem heyeti kararının icrasını durdurmaz. Ancak, talep edilmesi koşuluyla hâkim, hal hakem heyeti kararının icrasını tedbir yoluyla durdurabilir. Hal hakem heyeti kararlarına karşı açılan dava üzerine İlçe mahkemesinin vereceği karar kesindir. | | | |
|  | |  | (6) | Değeri 50.000.-TL (Elli bin Türk Lirası) ve üstündeki uyuşmazlıklarda, doğrudan toptancı halinin bulunduğu ilçe mahkemesi yetkilidir. | | | |
|  | |  | (7) | 20’nci madde dışındaki tüm uyuşmazlıklar, hal hakem heyetinin görev ve yetkileri kapsamındadır. Toptancı hali yönetimi veya personelinin uygulamalarından veyahut toptancı hallerinin ve pazar yerlerinin yönetim ve işleyişinden kaynaklanan uyuşmazlıklar da bu kapsama dâhildir. | | | |
|  | |  | (8) | Hal hakem heyeti, uyuşmazlığa ilişkin konularla sınırlı olmak kaydıyla, ilgili kişi veya kuruluşlardan yazıyla bilgi ve belge isteyebilir. Bu istekler gecikmeksizin yerine getirilir. | | | |
|  | |  | (9) | Hal hakem heyeti, en az altı üye ile toplanır ve katılanların yarısından bir fazlasının oyu ile karar alır. Oyların eşitliği durumunda başkanın bulunduğu taraf çoğunluk sayılır. Çekimser oy kullanılamaz. | | | |
|  | |  | (10) | Hal hakem heyeti üyeleri, münhasıran kendileri, eşleri, ikinci derece dâhil kan veya kayın hısımları ve evlatlıkları ile bunların ortak veya üyesi oldukları tüzel kişilerin ilgili işlerinin görüşüldüğü toplantılara katılamaz. | | | |
|  | |  | (11) | Hal hakem heyeti üyeleri ile raportörlere, ilgili Belediye Bütçesinden ödenmek üzere, katıldıkları her toplantı için, Baskanlar Kurulunca çıkarılacak ve Resmi Gazetede yayımlanarak yürülüğe konacak bir Tüzükte belirlenen miktarlarda huzur hakkı ödenir. | | | |
|  | |  | (12) | Hal hakem heyeti üyeleri ile raportörlerinin, yurttaş olmaları, kamu haklarından yasaklı bulunmamaları, affa uğramış olsa bile  zimmet, irtikâp, rüşvet, hırsızlık,dolandırıcılık, sahtecilik, güveni kötüye kullanma, hileli iflas, ihaleye fesat karıştırma ve  kaçakçılık suçlarından mahkûm olmamış olmaları, askerlik ödevini yerine getirmiş olmaları ve görevini yerine getirmesine engel akli veya bedensel bir engelinin bulunmaması koşuldur. | | | |
| Toptancı Hal Konseyinin Oluşumu, Yetki, ve Görevleri | | 15. | (1) | Malların ticaretinin bu Yasanın amacına uygun olarak yapılmasının sağlanması hususunda karşılıklı bilgi ve görüş alışverişinde bulunmak, sorunları incelemek ve önlemleri saptamak, uygulamayla ilgili kurum ve kuruluşlar arasında işbirliğini sağlamak üzere, (2)’nci fıkrada belirtilen temsilcilerden Toptancı Hal Konseyi oluşturulur. | | | |
|  | |  | (2) | Toptancı Hal Konseyi, Bakanlık Müsteşarının başkanlığında, Bakanlık ile İçişleri, Maliye ve Tarım işleriyle görevli bakanlıkların birer temsilcisinden ve Ticaret odasının, Ziraat Mühendisleri Odasının , Esnaf ve Sanatkârları Birliğinin, Belediyeler Birliğinin, meyve ve sebze komisyoncuları ile tüccalarının bağlı oldukları örgütlerin, e3n çok üyeye sahip tüketici derneğinin ve en çok üyeye sahip üretici birliğinin birer temsilcisinden oluşur. | | | |
|  | |  | (3) | Toptancı Hal Konseyi, yılda en az bir defa toplanır. Toplantıda alınan kararlar tavsiye niteliğinde olup öncelikle ele alınmak üzere ilgili mercilere iletilir. Konsey, gündemdeki konularla ilgili olmak üzere, diğer kurum temsilcilerini veya uzman kişileri toplantılara katılmak ve görüş bildirmek üzere davet edebilir. Konseyin sekreterya hizmetleri, Bakanlığın ilgili birimi tarafından yerine getirilir. | | | |
|  | |  | (4) | Hal hakem heyetinin kuruluşu, görev ve yetkileri, üyelerinin belirlenmesi ve bunların diğer nitelikleri, görev süresi ile üyeliğin sona ermesi, kararları ve bu kararlara karşı yapılacak itirazların şekil ve süresi, Konseyin oluşumu, üyelerinin sayı ve nitelikleri, çalışmaları ile hal hakem heyeti ve Konseye ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle düzenlenir. | | | |
| Toptancı Hallerinin ve Pazar Yerlerinin Denetimi | | 16. | (1) | Belediyeler ve Bakanlık, konusunda uzman denetim elemanları aracılığıyla toptancı halleri, pazar yerleri, hal hakem heyetleri, üretici örgütleri, meslek mensupları ile diğer gerçek veya tüzel kişiler  nezdinde bu Yasanın uygulanmasıyla ilgili olarak her türlü araştırma, inceleme ve denetim yapmaya yetkilidir. | | | |
|  | |  | (2) | Belediyelerce ve Bakanlıkça görevlendirilen denetim elemanları, bu Yasa kapsamına giren hususlarda ilgili kamu kurum ve kuruluşları dâhil (1)’inci fıkrada belirtilen kişilerden her türlü bilgi, belge ve defterleri istemeye, bunları incelemeye ve örneklerini almaya, işlem ve hesapları denetlemeye, ilgililerden yazılı ve sözlü bilgi almaya ve gerek duyulduğunda kolluk kuvvetleri ile belediye zabıtasından yardım talebinde bulunmaya yetkili olup; ilgililer istenilen bilgi, belge ve defterler ile bunların örneklerini eksiksiz ve gerçeğe uygun olarak vermek, yazılı ve sözlü bilgi taleplerini karşılamak ve her türlü yardım ve kolaylığı göstermekle yükümlüdür. | | | |
|  | |  | (3) | (1)’inci fıkrada belirtilenler, denetim sonucunda Belediyelerce ve Bakanlıkça verilecek talimatlara uymak zorundadırlar. | | | |
|  | |  | (4) | Tarım işleriyle görevli Bakanlık da, bu Yasa kapsamında malların kalitesine, standardına ve gıda güvenilirliğine ilişkin gerekli denetimleri yapmakla görevli ve yetkilidir. Sağlık işleri ile görevli Bakanlığın, genel sağlığın korunması ve hijyen ile ilgili olarak diğer mevzuattan kaynaklanan görev ve yetkileri saklıdır. | | | |
|  | |  | (5) | Denetim yapmakla görevli, yetkili belediye ve Bakanlık personelinin talebi üzerine, kolluk kuvvetlerince gerekli yardım sağlanır. | | | |
|  | |  |  | DÖRDÜNCÜ KISIM  MALİ KURALLAR | | | |
| Hal Resmi | | 17. | (1) | Toptancı halinde satılan mallardan yüzde bir, toptancı hali dışında satılan mallardan yüzde iki oranında hal resmi tahsil edilir. Ancak, üretici örgütlerince toptancı halinde satılan mallar ile toptancı haline bildirimde bulunmak koşuluyla, 8’inci maddenin (1)’inci fıkrasının (A), (B), (C), (Ç), (D) ve (E) bentlerinde belirtilen mallardan hal resmi alınmaz. Bakanlar Kurulu, Bakanlığın önerisi üzerine, Toptancı Hallerini işleten Belediyelerin, Meslek Mensuplarının ve üretici örgütlerinin görüşlerini de alarak, hal resmi oranlarını, değişen piyasa koşullarına göre, genel olarak veya mal bazında uygulanmak üzere, yüzde ellisine kadar azaltmaya veya artırmaya yetkilidir. | | | |
|  | |  | (2) | 8’inci maddenin (1)’inci fıkrasının (A) bendinde belirtilen malların sınai üretimde kullanılmayan, (B) bendinde belirtilen malların ise ihraç edilmeyen kısmından (1)’inci fıkraya göre hal resmi alınır. | | | |
|  | |  | (3) | Gıda güvenilirliği ve kalitesi analizleri, Tarım işleriyle görevli Bakanlıkça yetkilendirilmiş kamu laboratuvarlarında veya Hal laboratuvarlarında yapıldığı belgelenen mallar üzerinden alınacak hal resmi, yarısı oranında alınır. | | | |
|  | |  | (4) | Hal resmi, yeterli hizmet altyapısına sahip bankalar nezdinde malın üretildiği yerdeki toptancı halinin bağlı olduğu belediye adına açılacak hesaba, en geç beş iş günü içinde yatırılır. Bu hesapta toplanan tutarın yüzde yetmiş beşi, malın tüketime sunulduğu yerdeki toptancı halinin bağlı olduğu belediye veya işletmecisi adına açılacak hesaba aylık olarak izleyen ayın onuncu gününe kadar aktarılır. | | | |
|  | |  | (5) | Malın üretildiği veya tüketildiği yerde toptancı hali bulunmaması veya birden fazla toptancı halinin bulunması durumunda hal resmi, Bakanlıkça belirlenecek toptancı halinin bağlı olduğu belediye adına açılacak hesaba yatırılır veya aktarılır. | | | |
|  | |  | (6) | (4)’üncü fıkra uyarınca belediye toptancı halinin bağlı olduğu belediye hesabında biriken tutarlar, ilgili belediyeye gelir olarak kaydedilir ve bu şekilde gelir olarak kaydedilen tutarların en az yüzde onu toptancı halinin temizlik, güvenlik, aydınlatma, bakım ve onarım ihtiyaçlarının karşılanması ve kapasitesinin arttırılması, ihtiyaç duyulan bilgi işlem sisteminin kurulması ve gerekli diğer teknik donanımın sağlanması, soğuk hava deposu, laboratuvar, tasnif ve ambalajlama ile diğer ortak tesislerin kurulması ve işletilmesi için harcanmak üzere, izleyen yıl belediye bütçesine ödenek olarak konulur. Bu şekilde ayrılan ödenekler amacı dışında kullanılamaz. | | | |
|  | |  | (7) | Bu Yasa Kurallarına aykırı olarak; | | | |
|  | |  |  | (A) | | Toptancı haline bildirilmeden toptancı hali dışında toptan alınıp satılan, | |
|  | |  |  | (B) | | Sınaî üretimde kullanılmak veya ihraç edilmek üzere satın alınıp bu maddenin (2)’nci fıkrasına aykırı olarak iç piyasada satışa sunulan, | |
|  | |  |  | (C) | | Toptancı halinden satın alınmadan veya toptancı haline bildirilmeden perakende satılan, | |
|  | |  |  | (Ç) | | Miktarına, değerine, üretim şekline veya künyesinde belirtilen diğer hususlara ilişkin gerçeğe aykırı beyanda bulunulan, | |
|  | |  |  | mallar için hal resmi, saptamanın yapıldığı yerdeki toptancı halinde bir önceki gün o mallar için oluşan birim fiyatların en yükseği esas alınarak belirlenen toptan satış bedelinin yüzde yirmi beşi oranında cezalı olarak alınır. Hal resminin cezalı olarak alınmasına belediye Meclisince karar verilir. Cezalı hal resmi tahsil edilen mallar için önceden ödenen hal resmi varsa cezalı tahsil edilecek hal resminden mahsup edilir. | | | |
|  | |  | (9) | Cezalı hal resminden, malları taşıyan nakliyeciler ya da depolayanlar mal sahibiyle birlikte müteselsilen sorumludurlar. | | | |
|  | |  | (10) | Cezalı tahsil edilen hal resimleri belediyece ayrı bir hesapta tutulur. Bu hesapta toplanan tutarın yarısı her ayın sonunda saptama veya yakalama eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ikramiye olarak ödenir. Ancak, kamu görevlisine ödenen ikramiyenin tutarı olay başına bir aylık asgari ücret tutarını ve yılda ise toplamda on asgari ücret toplamını geçemez. Hesapta kalan kısım ise belediyeye gelir olarak kaydedilir. | | | |
| Teminat | | 18. | (1) | Ticarî güvenin sağlanması ve tarafların haklarının korunması amacıyla, toptancı hallerinde faaliyet gösterenlerden, belediye meclisince belirlenen miktarda banka teminat mektubu, teminat olarak alınır. | | | |
|  | |  | (2) | Teslim alınan malların cinslerine, doğal özelliklerine, standart-larına ve hijyenik koşullara göre özenle korunmaması veya toptancı halinden satın alınan malların bozuk ya da sıhhî olmaması nedeniyle meydana gelen zararlar ile süresi içinde üreticiye ödenmeyen mal bedelleri, ilgililerin talebi üzerine hal hakem heyeti veya mahkeme kararıyla, verilen teminattan kesilerek ödenir. Teminattan karşılanamayan kısım genel kurallara göre tahsil olunur. | | | |
|  | |  | (3) | Teminatlar amacı dışında kullanılamaz, üzerine ihtiyati tedbir konulamaz ve haczedilemez. | | | |
|  | |  | (4) | Yerine getirilmesi gereken bir yükümlülüğün bulunmadığı saptandıktan sonra teminatlar ilgililere geri verilir. | | | |
|  | |  |  | BEŞİNCİ KISIM  YASAKLAR VE CEZALAR | | | |
| Yasaklar | | 19. | Malların toptan veya perakende ticaretinde: | | | | |
|  | |  | (1) | Piyasada darlık yaratmak, fiyatların yükselmesine sebebiyet vermek veya fiyatların düşmesine engel olmak için malların belirli ellerde toplanması, satışından kaçınılması, stoklanması, yok edilmesi, bu amaçla propaganda yapılması veya benzeri davranışlarda bulunulması; | | | |
|  | |  | (2) | Malların, gıda güvenilirliğine, kalite ve standardına, teknik ve hijyenik koşullara aykırı olarak satışa sunulması; | | | |
|  | |  | (3) | Malın kalitesine, standardına veya gıda güvenilirliğine ilişkin belgelerde ya da ürün künyesinde bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi; | | | |
|  | |  | (4) | Bu Yasa kurallarına aykırı olarak üretici, üretici örgütleri veya tüccarların komisyonculuk faaliyetinde bulunması, | | | |
|  | |  | (5) | Malın miktarının, satış değerinin, komisyon oranı veya ücretinin ya da yasal kesintilerin üreticiye gerçeğe uygun olmayarak intikal ettirilmesi, | | | |
|  | |  | (6) | Halde, toptan satış miktarının altında mal satılması, | | | |
|  | |  | (7) | Halde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışında toptan veya perakende satılması, | | | |
|  | |  | (8) | İşyeri veya satış yerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması, | | | |
|  | |  | (9) | İşyeri veya satış yeri bulunmaksızın toptancı halinde veya pazar yerinde toptan ya da perakende satış yapılması, | | | |
|  | |  | (10) | Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması, | | | |
|  | |  | (11) | Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması ya da hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması, | | | |
|  | |  | (12) | Toptancı halinde ya da pazar yerindeki işyeri veya satış yeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması, | | | |
|  | |  | (13) | Toptancı halinde veya pazar yerinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiilî kötü muamelede bulunulması, | | | |
|  | |  | (14) | Toptancı halinde veya pazar yerinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da satış yeri veya işyerinin temiz tutulmaması, | | | |
|  | |  | (15) | Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tahsis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak bu Yasa uyarınca çıkarılan Tüzüklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi, | | | |
|  | |  | yasaktır. | | | | |
| İdari Para Cezaları | | 20. | (1) | Diğer Yasalara göre daha ağır bir ceza gerektirmediği takdirde; | | | |
|  | |  |  | (A) | 19’uncu maddenin (6)’ncı ve (l5)’inci fıkraları kurallarına aykırı hareket edenler hakkında 100.-TL (Yüz Türk Lirası), | | |
|  | |  |  | (B) | 19’uncu maddenin (9)’uncu, (11)’inci, (13)’üncü ve (14)’üncü fıkraları kurallarına aykırı hareket edenler hakkında 500.-TL (Beş yüz Türk Lirası), | | |
|  | |  |  | (C) | 9’uncu maddenin (6)’ncı, (7)’nci, (8)’inci ve (10)’uncu fıkralarına, 19’uncu maddenin (4), (8), (10) ve (11)’inci fıkraları kurallarına aykırı hareket edenler hakkında 2.000.-TL (iki bin Türk Lirası), | | |
|  | |  |  | (Ç) | Toptancı halinden satın alınmayan veya toptancı haline bildirilmeyen malları taşıyanlara veya bunları depolayan-lara, 9’uncu maddenin (14)’üncü fıkrası uyarınca Bakanlıkça belirlenen asgarî şartları ve bilgileri sözleşmelerde bulundurmayanlara iki bin Türk Lirası, | | |
|  | |  |  | (D) | 19’uncu maddenin (5)‘inci ve (7)’nci fıkra kurallarına aykırı hareket edenler hakkında 3.000.-TL (üç bin Türk Lirası), | | |
|  | |  |  | (E) | 9’uncu maddenin (12)’nci fıkrası ile 19’uncu maddenin (3)’üncü fıkrası kurallarına aykırı hareket edenler hakkında 5.000.-TL (beş bin Türk Lirası), | | |
|  | |  |  | (F) | 10’uncu maddenin (2)’nci fıkrasına ve 19’uncu maddenin (1)’inci fıkrası kurallarına aykırı hareket edenler ile gerçeğe aykırı analiz raporu düzenleyenler veya bu raporun düzenlenmesini sağlayanlar hakkında 10.000.-TL ( on bin Türk Lirası), | | |
|  | |  |  | (G) | 21’inci  maddenin  (2)’nci  fıkrası ile 17 nci maddenin üçüncü fıkrasına aykırı hareket edenlere ve 16’ncı maddenin (2)’nci fıkrasına göre Bakanlık denetim elemanlarınca istenecek bilgi, belge ve defterler ile bunların örneklerini vermeyenlere veya bunları noksan ya da gerçeğe aykırı olarak verenlere, yazılı veya sözlü bilgi taleplerini karşılamayanlara 2.000.-TL (iki bin Türk Lirası), | | |
|  | |  |  | (H) | 19’uncu maddenin (2)’nci fıkrası kurallarına aykırı hareket edenler hakkında 2.000.-TL (iki bin Türk Lirası) | | |
|  | |  |  | idarî para cezası uygulanır. | | | |
|  | |  | (2) | 19’uncu maddenin (2), (10), (11), (12), (13) ve (14)’üncü fıkraları kurallarına aykırı hareketten dolayı bu maddede öngörülen idarî para cezaları pazar yerlerindeki tahsis sahipleri için onda biri oranında uygulanır. | | | |
|  | |  | (3) | Bu maddede öngörülen idarî para cezalarının verilmesini gerektiren fiillerin bir takvim yılı içinde tekrarı hâlinde, idarî para cezaları her tekrar için iki katı olarak uygulanır. Bu maddenin (1)’inci fıkrasının (G) bendinde öngörülen idari para cezalarını Bakanlık, (H) bendinde öngörülen idari para cezalarını Tarım işleriyle görevli Bakanlık , diğer idari para cezalarını ise doğrudan veya Bakanlığın talebi üzerine belediyeler uygulamaya yetkilidir. | | | |
|  | |  | (4) | Bu maddede öngörülen idarî para cezalarının uygulanması, bu Yasada öngörülen diğer yaptırımların uygulanmasına engel oluşturmaz. | | | |
|  | |  | (5) | 19’uncu maddenin (12), (13), (14) ve (15)’inci fıkra kuralarına bir takvim yılı içinde iki kez aykırı hareket edenler belediye Meclisi kararıyla bir aya kadar faaliyetten men edilir. | | | |
|  | |  | (6) | Bu Yasa kurallarına aykırı hareket eden veya bu Yasada belirtilen görevlerini Bakanlığın yazılı uyarısına rağmen yerine getirmeyen toptancı hallerine, Bakanlık tarafından 50.000.-TL (elli bin Türk Lirası) idarî para cezası verilir ve eylemin bir takvim yılı içinde tekrarı durumunda, toptancı halin faaliyetleri aykırılık giderilene kadar Bakanlık tarafından durdurulur. Bakanlık bu yetkisini mahallin mülkî idare amirine devredebilir. | | | |
|  | |  | (7) | Bu Yasanın uygulanmasında hal işletmecileri ile bunlarca istihdam olunan personel, kendi kusurlarından ileri gelen zararlardan sorumludur. Bunlar, suç oluşturan fiil ve hareketlerinden ve toptancı haline ait para ve mallar ile her türlü evrak, tutanak, rapor, defter ve diğer belgeler üzerinde işledikleri suçlardan dolayı, kamu görevlisi gibi cezalandırılırlar. | | | |
| Diğer Cezalar | | 21. | 6’ncı maddenin (1), (2), (3), (4) ve (5)’inci fıkraları kurallarına aykırı hareket edenler bir suç işlemiş sayılırlar ve mahkumiyetleri halinde, mahkeme tarafından, aylık asgari ücretin beş katına kadar para cezasına veya üç aya kadar hapislik cezasına verya her iki cezaya birden çarptırılabilirler. | | | | |
|  | |  |  | ALTINCI KISIM  ÇEŞİTLİ KURALLAR | | | |
| Bakanlığın | | 22. | (1) | Bakanlık; | | | |
| Görev ve Yetkileri | |  |  | (A) | Hal kayıt sistemini kurmaya, işletmeye, bu sistemin kuruluş ve işletilmesine ilişkin usul ve esasları belirlemeye ve gerekli görülmesi hâlinde bu sistemin diğer kurumlar nezdinde tutulan kayıt sistemleriyle bağlanmasına yönelik çalışmalar yapmaya, | | |
|  | |  |  | (B) | İstatistiksel bilgileri değerlendirmeye ve yayımlamaya, | | |
|  | |  |  | (C) | Sektörün gelişmesine ve elektronik ticaretin yaygınlaş-masına yönelik çalışmalar yapmaya, | | |
|  | |  |  | (Ç) | Mevzuatın uygulanması ve uygulamada birliğin sağlanması amacıyla eğitim programları hazırlamaya ve uygulamaya, toplantı ve kongreler düzenlemeye, | | |
|  | |  |  | (D) | Üretici ve tüketicinin korunması ve sağlıklı bir rekabet ortamının oluşturulması için gerekli önlemleri almaya, bu çerçevede ihraç ve ithal edilen mallara ilişkin olarak ilgili kuruluşlarla işbirliği içinde hareket etmeye, | | |
|  | |  |  | (E) | Bu Yasanın uygulanmasıyla ilgili olarak her türlü idari önlemi almaya, talimat vermeye, denetimi yapmaya, | | |
|  | |  |  | (F) | Bu Yasa kapsamında öngörülen diğer iş ve işlemleri yerine getirmeye, | | |
|  | |  |  | görevli ve yetkilidir. | | | |
|  | |  | (2) | Belediyeler ile gerçek veya tüzel kişiler, Bakanlıkça alınan önlemlere ve verilen talimatlara uymak zorundadır. | | | |
|  | |  | (3) | **(1**)’inci fıkranın (A), (B), (C) ve (Ç) bentlerinde belirtilen hususlara ilişkin giderler ile hal hakem heyetleri ve Toptancı Hal Konseyinin kuruluşuna ve çalışmalarına, hal hakem heyetleri üyelerine ve raportörlere yapılacak huzur hakkı ödemelerine ilişkin giderler Bakanlık bütçesine konulacak ödenekten karşılanır**.** | | | |
| Malların analizi, kaydı, izlenmesi ve duyurulması | | 23. | (1) | Toptancı halleri, halde işlem gören malların gıda güvenilirliği analizini, Tarım işleriyle görevli Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslara göre Tarım işleriyle görevli Bakanlıkça yetkilendirilmiş kamuya ait laboratuvarlarda yaptırmakla görevli ve yükümlüdür. | | | |
|  | |  | (2) | Analiz sonucunda gıda güvenilirliği ve kalitesi koşullarına uymadığı saptanan mallara el konulur ve imha edilir. | | | |
|  | |  | (3) | Toptancı halleri, halde veya hale bildirilerek işlem gören malların cinsine, miktarına, fiyatına, alıcı ve satıcısına ilişkin bilgiler ile Bakanlıkça gerekli görülecek diğer hususları elektronik ortamda tutmak, kamuoyuna duyurmak, hal kayıt sistemi için gerekli olan verileri sağlamak ve bunları sisteme aktarmak, hale giren ve çıkan malları kontrol altına almak ve denetlemekle görevli ve yükümlüdür. Bu görev ve yükümlülük-  lerin yerine getirilmesi  için  gereksinilen  bilgi  işlem sisteminin kurulmasından ve gerekli diğer teknik donanımın sağlanmasın-dan belediyeler sorumludur. | | | |
|  | |  | (4) | (3)’üncü fıkra uyarınca elektronik ortamda tutulan bilgilerin izlenmesi ve duyurulması, meslek mensuplarının kayıt altına alınması, bunlara yönelik veri tabanının oluşturulması ve toptancı halleri arasında ortak bilgi paylaşımının ve iletişimin sağlanması amacıyla, Bakanlık bünyesinde elektronik ortamda merkezi hal kayıt sistemi kurulur. Gerekli görülmesi halinde bu sistem, diğer kurumlar nezdinde tutulan kayıt sistemleriyle çevrimiçi olarak birbirine bağlanır. | | | |
|  | |  |  | YEDİNCİ KISIM  GEÇİCİ VE SON KURALLAR | | | |
| Geçici Madde  Geçiş Kuralları | | 1. | (1) | Bu Yasanın yürürlüğe girdiği tarihten önce kurulmuş olan toptancı halleri, bu Yasanın yürürlüğe girdiği tarihten başlayarak bir yıl içinde, bu Yasanın öngördüğü kuralları çereçevesinde, yapısal ve işlevsel gereksinimleri karşılayacak biçimde uyarlanmaması durumunda, Bakanlıkça üç ay süreyle faaliyetleri dondurulur ve bu süre içerisinde, Yasa uyarınca giderilmesi gereken yapısal ve işlevsel eksikliklerin en geç bir yıl içinde tamamlanması yönünde ilgili Belediyece güvence verilmesi durumunda, Bakanlıkça ilgili Belediyeye gerekli süre verilir. | | | |
|  | |  | (2) | (1)’inci fıkra uyarınca verilen süre içinde de yasal gerekleri yerine getirmeyen toptancı hallerinin faaliyetleri, aykırılık giderilene kadar Bakanlık tarafından durdurulur. | | | |
|  | |  | (3) | Belediyeler, toptancı halleri ile ilgili faaliyette bulunmak veya mevcut toptancı hallerini, bu yasanın gereklerine uygun bir yapıya kavuşturarak yönetmek için, kendi aralarında bölgesel veya ülkesel birlik kurarak Bakanlığa ortak başvuru yapabilirler. | | | |
|  | |  | (4) | Toptancı hallerinde tahsisli işyerleri, mevcut tahsis sahiplerine veya kiracılara, Yasanın yürürlüğe girdiği tarihten başlayarak hiçbir işleme gerek kalmaksızın , Yasanın öngördüğü kira bedelleri ile, on yıl süreyle kiralanmış sayılır. | | | |
|  | |  | (5) | Bu Yasanın yürürlüğe girdiği tarihten başlayarak, toptancı hallerde boşalan işyerleri, 12’nci maddenin (1)’inci fıkrasında belirtilen orana ulaşılana kadar üretici örgütlerine öncelik verilmek suretiyle kiralanır. | | | |
|  | |  | (6) | Bu Yasanın yürürlüğe girdiği tarihten başlayarak açık pazarlarda boşalan satış yerleri, 11’inci maddenin (2)’nci fıkrasında belirtilen orana ulaşılana kadar üreticilere öncelik verilmek suretiyle tahsis edilir. | | | |
|  | |  | (7) | Bu Yasada öngörülen tüzükler ile diğer düzenlemeler, bu Yasanın Resmi Gazaetede yayımlandığı tarihten başlayarak en geç altı ay içinde yürürlüğe konulur. | | | |
|  | |  | (8) | Mevcut toptancı hallerinde faaliyette bulunan işletmeler, bu Yasanın yürürlüğe girdiği tarihten başlayarak en geç bir yıl içinde, en az bir ziraat veya gıda mmühendisini istihdam etmekle yükümlüdürler. Bu kurala uymayanların faaliyetleri, gerekli istihdam yapılıncaya kadar dondurulur. | | | |
| Yürütme Yetkisi | | 24. | Bu Yasayı, Bakanla Kurulu yürütür. | | | | |
| Yürürlüğe Giriş | | 25. | Bu Yasa, Resmi Gazetede yayımlandığı tarihten başlayarak yürürlüğe girer. | | | | |

SEBZE VE MEYVE TOPTANCI HALLERİ YASA ÖNERİSİ,

GENEL GEREKÇE

Günlük yaşamımızda vazgeçemeyeceğimiz gereksinimlerimiz arasında meyve ve sebzelerin önemli bir yeri vardır. Toplumun her kesimi tarafından her mevsim mutlaka tüketilen bu ürünler hem ekonomik açıdan hem de sağlık açısından büyük önem taşımaktadır.

Halkın istisnasız tüm kesimlerini kapsayan meyve ve sebzelerin sağlıklı bir şekilde tüketiciye sunulması, her şeyden önce büyük küçük hepimizin sağlığını doğrudan ilgilendiren bir konudur. Gerekli koşullara uygun olarak tüketildiği taktirde bir çok sağlık problemini ortadan kaldıran bu gıdalar, uygun koşullardan yoksun olarak tüketiciye sunulduğu zaman tam tersine bir çok sağlık sorununun nedeni olabilmektedir. Bu açıdan sözkonusu

ürünlerin gerekli koşullar sağlanarak tüketiciye ulaştırılmasının sağlanması gerekmektedir.

Meyve ve sebzeler çok büyük miktarlarda tüketildiğinden, ticari açıdan

da en önemli maddeler arasında sayılmaktadır. Kayıt dışı işleme oldukça müsait olan bu ürünler, kayıt dışı ekonomi içerisinde ciddi miktarlarda vergi kaybı ve haksız rekabet yaratırken, halk sağlığı açısından da büyük tehdit oluşturmaktadır.

Bu bağlamda, halkımızın yaygın olarak tükettiği temel gıdalar arasında yer alan

yaş meyve ve sebzelerin dağıtım kanalları içerisindeki en önemli toplama ve dağıtım noktaları olarak ‘Toptancı Halleri’ çok önemli bir işlev görmektedir. Hallerin gerekli koşullara uygun olması her şeyden önce sağlıklı beslenmenin temel gereklerinden biridir.

Hallerin modern bir hale getirilmesi, gerekli hijyen koşullarında ürünlerin depolanma ve muhafaza koşullarının oluşturulması öncelikle halk sağlığına yapılmış en önemli hizmetlerden biri olacaktır. Ayrıca, bu alandaki kayıt dışı ekonominin önlenmesi de ancak haller vasıtasıyla gerçekleşecektir.

Yaş sebze ve meyve ticareti, bu ürünlerin üretimi ile uğraşan üreticileri, üretici birlikleri ve kooperatifleri, taşıyıcıları, aracı ve komisyoncuları, toptan ve perakende çalışan tüccarları, dışsatımcı ve dışalımcıları, yerel ve merkezi kamu örgütünü ve en önemlisi bu ürünlerin tüketicisi konumundaki geniş halk yığınlarını çok yakından ilgilendirmektedir.

Bu çerçevede Toptancı Halleri Yasa Önerisinin temel bir amacı vardır: sebze ve meyve ticaretinin kalite, standart ve sağlık kurallarına uygun olarak serbest rekabet sistemi içerisinde yapılmasını sağlamak, üretici ve tüketiciler ile sebze ve meyve ticaretini meslek edinenlerin çıkarlarını dengeli ve eşit şekilde korumak ve toptancı hallerini modern ve çağdaş bir alt yapı sistemine kavuşturmak. Yasa Önerisinin tüm maddeleri bu amaç çerçevesine ve esasına dayandırılmıştır.

Yasa Önerisinin yasalaşması ve uygulamaya geçmesinin ardından, Tip projeler çerçevesinde inşa edilecek veya uyarlanacak toptancı halleri aracılığıyla, sektörde rekabetçi bir yapı sağlanacak, kayıt dışılık önlenecek, üretici emeğinin karşılığını alabilecek ve tüketicilerin yeterli, kaliteli, güvenilir, sağlıklı ve uygun fiyatlı mal talebi karşılanabilecektir. Ayrıca, üretici ve tüketicilerin hak ve çıkarlarının korunması ile meslek mensuplarının faaliyetlerinin düzenlenmesi söz konusu olacaktır. Özellikle de, Sebze ve meyvelerin gıda güvenliği ve izlenebilirliğinin sağlanmasına olanak veren mekanizmaların uygulanması da sözkonusu olabilecektir.

Yasa Önerisinin bir diğer Temel amacı da, ’tarladan sofraya’ kadar güven duygusu oluşturmaktır. Yasa Önerisine göre, meyve ve sebzenin belediye sınırları içerisinde, perakende satışının yapılabilmesi için mutlaka toptancı hallerinden satın alındığının belgelenmesi gerekmektedir. Bu şekilde ürünün hale girmeden, halden çıkarma işleminin yapılması önlenerek, yaş meyve ve sebze ticaretinin kayıt altına alınması hedeflenmiştir.

Toptancı halleri, meyve ve sebzelerin üreticiler ile tüketiciler arasındaki akışının en temel öğelerinden biridir. Toptancı hallerinin piyasada dengeleyici bir rolü bulunmakta, bu nedenle de dünya genelinde korunmaya çalışılmaktadır. Söz konusu dengeleyici rol hem üreticiler hem de tüketiciler açısından geçerlidir.

Ancak, hemen belirtmek gerekir ki, toptancı hallerinin altyapısını ürün kalitesini arttıracak yönde geliştirmek hedeflerden biri olmalıdır. Altyapının geliştirilmesi esnasında, yapılacak yatırımlardan herkesin eşit şekilde faydalanabileceği bir sistem yaratmak

gerekmektedir. Bu açıdan toptancı hallerinde depolama ünitelerinin kurulması, paketleme, standardizasyon, kalibrasyon makinelerinin alınması, ambalajlama ünitelerinin kurulması ve bu yatırımların ortak bir alanda ve ortak kullanıma açık bir şekilde komisyoncuların da belli oranlardaki desteği ile yapılması gerekmektedir.

Hallerin modern bir hale getirilmesi, gerekli hijyen koşullarında ürünlerin depolanma ve muhafaza koşullarının oluşturulması öncelikle halk sağlığına yapılmış en önemli hizmetlerden biri olacaktır. Ayrıca, bu alandaki kayıt dışı ekonominin önlenmesi de ancak haller vasıtasıyla gerçekleşecektir.

İşte Yasa Önerisi, belediye sınırları içerisinde toptancı haller dışında toptan alım satımınyasaklanması ve bu suretle meşru olmayan sebze ve meyve ticaretinin önlenmesi; toptancı hallerde belediye denetim yetkisinin düzenli bir şekilde işlerliğe kavuşturulması, Bakanlık denetiminin ihdas edilmesi ve bu yolla meyve ve sebze ticaretinde, toptancı hallerinin kuruluşunda, işleyişinde kamusal etkinliğin artırılması ve bu tesislerin fiziki ve teknik altyapılarının geliştirilmesinin sağlanması, meyve ve sebze ticaretiyle toptancı hallerinin yeniden yapılandırılması ve modernize edilmesi gereğinden hareketle hazırlanmıştır. Yasa Önerisinde, hallerin yönetim sorunlarının ele alınarak çözümlenmesine ve hallerden elde edilen gelirin önemli bir kısmımın haller için harcanmasına yönelik düzenlemelere de gidilmiş, yönetimde daha fazla katılım gerektirdiği düşüncesinden hareket edilerek, Öneride sebze ve meyve ticaretinde yer alan bütün kesimlerin katıldığı, merkezi ve yerel kamu otoritelerinin de ağırlık koyabilecekleri bir yönetim modeli kurulması

hedeflenmiştir.

Yasa önerisi ile toptancı halleri ve pazar yerleri konusu bir düzene sokulmak hedeflenmiştir. Buna göre, artık toptancı hallerinin kurulacağı yerler imar planlarında gösterilecek ve bu yerler dışına toptancı hali kurulamayacaktır. Aynı şekilde gerek hallerde gerekse pazar yerlerinde üreticilere yönelik düzenlemelere de yer verilmiştir.

Yasa Önerisi ile, Hal Kayıt Sistemi kurulması öngörülmüştür.. Hal Kayıt Sisteminin Tam Olarak Uygulamaya konulmasıyla Birlikte:

* Malların miktar ve fiyatlarına ulaşılabilecek,
* Meslek mensupları kayıt altına alınabilecek,
* Üreticiler mallarını satacakları tacirlerin irtibat bilgilerine erişebilecek,
* Üreticiler ürünlerini daha çok kar edebilecekleri pazarlara yönlendirebilecek,
* Sektörde hesap verilebilirlik ve saydamlık sağlanacak,
* Sebze ve meyve ticaretinin geleceğine yönelik daha sağlıklı değerlendirmeler yapılabilecektir.

Yasa Önerisi ile, Hal hakem heyetleri oluşturulması öngörülmüş ve değeri 50 bin TL’nin altındaki uyuşmazlıklarda heyete başvuru zorunlululuğu getirilmiştir. Buna göre, anlaşmazlıklar kolay, hızlı ve düşük maliyetle çözümlenebilecek, Mahkemeler üzerindeki yük azaltılacak, Barodan görevlendirilecek üyenin de içinde bulunduğu ve tüm kesimleri kapsayan üye yapısıyla daha etkin kararlar alınabilecektir.

             Yasa Önerisine göre, Malların gıda güvenliği analizini yaptıranlar hal rüsumunun yarısını ödeyecektir. Bu sayede malların analizinin yapılması teşvik edilmiş olacaktır. Malların kaliteli ve standartlara uygun olarak ticareti yapılacak, ürün kayıpları giderilecektir.

Yasa Önerisi ile,  Toptancı hallerindeki işyerleri ile açık pazarlardaki satış yerlerinin en az %20‘sinin üreticilere veya üretici örgütlerine ayrılacağı öngöreülmüştür.  Üreticiye zamanında ödenmeyen mal bedeli, komisyoncu ve tacirlerin verdiği teminattan karşılanabilecektir. Ticaret işleri ile görevli Bakanlık, özellikle üretici haklarının korunması amacıyla alım satım işlemlerini düzenleyen sözleşmelerde bulunması gerekli asgari şartları belirleyebilecektir.

Yasa Önerisi ile Tüketicileri de korunmaktadır.   Tüketiciler daha ucuza mal temin edebilecektir. Açık pazarlar modern bir yapıya kavuşturularak, tüketicilere daha düzenli ve hijyenik bir ortamda alış veriş olanağı sunulacaktır.

Öte yandan, Ürünlere künye uygulaması getirilecektir. Satıcılar, satışa sunulan malların izlenebilirliğine yönelik bilgileri içeren künyeleri, malların kap veya ambalajlarında bulundurmakla yükümlü olacaktır. Böylece, tüketiciler tükettikleri ürünün nerede ve kimin tarafından üretildiğini bilme olanağına kavuşacak, malların gıda güvenilirliğine yönelik daha etkin bir takip mekanizması oluşacaktır.

Özetlemek gerekirse,  Yasa Önerisinin amaçları aşağıdaki gibi somutlanabilir:

* **Gıda güvenilirliğinin sağlanması**,
* **Tüketicinin, kaliteli, güvenilir, sağlıklı ve uygun fiyatlı mal temin edebilmesi,**
* Meslek mensuplarının faaliyetlerinin düzenlenmesi,
* Rekabetçi yapının sağlanması,
* Kayıt dışılığın önlenmesi,
* Maliyetlerin düşürülmesi,
* Tedarik, dağıtım ve satışta etkinliğin sağlanması,
* Üreticinin emeğinin karşılığını alabilmesi ve
* Toptancı halleri ve Pazar yerlerinin çağdaş bir sisteme kavuşturulması ve işletilmesidir.

MADDE GEREKÇELERİ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Madde | 1. | Önerinin 1’inci maddesi, İçtüzüğün 82’nci maddesi gereklerine uygun olarak, Yasanın Kısa İsmine özgülenmişitir. |
| Madde | 2. | Önerinin 2’nci Maddesinde, yorum ve uygulama yanlışlarına düşülmesini önlemek amacıyla, Yasa Önerisinin bütününde kullanılan belirli kavramların tanımlanması yapılmış, böylelikle de kavramlara açıklık kazandırılmıştır |
| Madde | 3. | Önerinin 3’üncü maddesinde, Yasanın Amacı düzenlenmiş ve bu bağlamda, Yasa Önerisinin temel amacının,   * sebze ve meyve ticaretinin kalite, standart ve sağlık kurallarına uygun olarak serbest rekabet sistemi içerisinde yapılmasını sağlamak, * üretici ve tüketiciler ile yaş sebze ve meyve ticaretini meslek edinenlerin çıkarlarını dengeli ve eşit şekilde korumak ve * toptancı hallerini modern ve çağdaş bir alt yapı sistemine kavuşturmak   olduğu öngörülmüştür. |
| Madde | 4. | Önerinin 4’üncü maddesi ile, Yasanın kapsadığı konulara yer verilmiş ve bu bağlamda, Yasanın, sebze ve meyvelerin alımı, satımı ve devri ile toptancı halleri ve pazar yerlerinin kuruluş, işleyiş, yönetim ve denetimine ilişkin usul ve esasları, uygulanacak yaptırımları ve bakanlıklar ile belediyelerin görev, yetki ve sorumluluklarını; satış işlemlerinin ne şekilde yapılacağını, üretici ile tüketicilerin hak ve çıkarlarının ne şekilde korunacağını ve Toptancı halinin güvenliğinin nasıl sağlanacağını öngören kuralları içerdiği düzenlenmiştir. |
| Madde | 5. | Önerinin Beşinci maddesi ile, sebze ve meyve ticaretinin, daha sağlıklı fiziki mekanlarda gıda güvenliği kuralları çerçevesinde yapılmasını sağlamak amacıyla, toptancı hallerinin imar planlarında belirlenen yerlerde belli alt yapı standartlarına sahip olarak kurulması öngörülmekte, Toptancı hal kurma faaliyetleri disiplin altına alınmaktadır.  Bu çerçevede,  **Toptancı hallerinin çağdaş bir sisteme kavuşturulması ve işletilmesi sağlanacak; topta**ncı halleri, müzayede, depolama, tasnifleme ve ambalajlama tesisleri ile laboratuvar ve soğuk hava deposu gibi üniteleri bulunan merkezler haline gelecek ve bu sayede, sebze ve meyve ticaretinin sağlıklı fiziki mekânlarda ve gıda güvenilirliğine uygun olarak yürütülmesi sağlanabilinecektir.  (8)’inci fıkrada ise, Bakanlığın toptancı hallerinin kurulmasına izin verirken gözönünde bulunduracağı ölçütler, Hallerin benzer özelliklere sahip olmasına olanak yaratmak amacıyla, ayrıntılı bir biçimde belirlenmesi yönüne gidilmiştir. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Madde | 6. | Önerinin 6’ncı maddesi ile, ülkede üretilen veya ülkeye ithal edilen ve alım satıma konu olan tüm sebze ve meyvelerin, gıda güvenirliliğini sağlamak ve tüketicilere güvenli ve düşük maliyetli ürün sunulmasına olanak tanımak amacıyla, belediye sınırları içerisinde toptan alım ve satımının toptancı hallerinde yapılacağı kurala bağlanmıştır.  Maddedeki bir diğer düzenleme ile, Malların belediye sınırları içerisinde perakende olarak satışını yapanlara da, gıda güvenirliğini ve denetimde kolaylığı sağlamak açısından, bunların toptancı halden veya doğrudan üretici örgütlerinden satın alındığını belgelemek zorunluluğu getirilmiştir.  Maddede ayrıca, Belediyeler, Tarım işleriyle görevli Bakanlık ile Ticaret işleriyle görevli Bakanlık, malların belediye sınırları içerisinde toptan alım ve satımlarının münhasıran Toptancı Hâllerinde yapılmasını sağlamak amacıyla gerekli her türlü önlemi almakla görevli ve yükümlü kılınmışlardır. Bu da, görevli ve yükümlü makamların işbirliğini ve eşgüdüm içinde çalışmasına olanak yaratacak ve sebze ve meyvenin tek bir noktadan güvenli bir biçimde tüketiciye sunulmasına olanak yaratılmasına neden olacaktır. |
| Madde | 7. | Önerinin 7’nci maddesi ile, ve Toptancı hallerinde malların, toptan mal miktarı olarak belirlenen miktarın altında olmamak kaydıyla ve yalnızca toptan satışının yapılabileceği, hallerde perakende satış yapılamayacağı ve hallerde pazarlık usulü ile satışının esas olmakla birlikte, açık artırma yoluyla veya birim fiyat üzerinden de satış yapılabileceği öngörülmüştür. Böylelikle de, madde ile, toptancı hallerinin, yalnızca kuruluş amaçlarına uygun olarak faaliyet göstermesi yönünde sınırlama getirilmiştir.  Maddede ayrıca, Toptancı hallerinde satışa sunulan malların ürün künyelerinin sergilenmesi, gıda güvenirliği ve ürünlerin izlenebilirliğini ve denetlenebilirliğini sağlamak açısından zorunlu kılınmıştır. |
| Madde | 8. | Önerinin 8’inci maddesi ile, Ülkemizde üretilerek alım-satıma konu olan mallar ile ithal edilen malların toptancı hale bildirim usulüyle kayıt altına alınması hedeflenmiştir. Bu şekilde elde edilen veriler, ticarete yönelik daha sağlıklı değerlendirmeler yapılmasında, düzenlemeler oluşturul-masında, üretim planlamalarının yapılmasında ve piyasa aktörlerinin mali takibinde kullanılabilecektir.  Maddede ayrıca, malların birden fazla toptancı haline girmeye zorlanmasını veya hal resmi ödenmiş olan bir maldan tekrar hal resmi alınmak istenmesini engellemek ve malların birden fazla hale girmesinden kaynaklanan fiyat artışlarının önüne geçmek amacıyla, gerekli yasal düzenleme yapılmıştır.  Maddede ayrıca, gıda güvenirliğini sağlamak ve denetlenebilirliği kolayulaştırmak amacıyla, malların perakende satışını yapanlara, bunların toptancı halinden satın alındığını veya toptancı haline bildirildiğini belgelemek zorunluluğu getirilmiştir. |
| Madde | 9. | Önerinin 9’uncu maddesi ile, Toptancı hallerinde satışların yalnızca üretici örgütleri, meslek odasına kayıtlı komisyoncular ve Sebze ve meyve tüccarları tarafından yapılacağı kurala bağlanmak suretiyle, hallerde satış yapabilecek olanlar sınırlandırılmıştır.  Yine maddede, komisyoncuların görev ve sorumlulukları açıkça düzenlenmiştir. Özellikle fiilen aracılık hizmeti verilmedikçe komisyon ücreti alınamayacağı, mal bedelinin satış tarihinden itibaren beş iş günü içerisinde ödenmesi gerektiği ve satış bedelinden yasal kesintiler dışında başka bir kesinti yapılamayacağı, komisyoncuların mücbir sebep bulunmaksızın kendilerine üreticiler tarafından teslim edilen malları satmaktan kaçınamayacakları ifade edilerek üretici haklarının korunması ve üreticilerin mağduriyetinin engellenmesi amaçlanmıştır.  Bunun yanında, komisyon oranının tavanı yüzde sekiz olarak belirlenmiş ve bu şekilde üreticinin pazarlama maliyetinin azaltılması amaçlanmıştır. Halde faaliyet gösteren komisyoncu ve tüccarların birbirleriyle alım, satım ve devir muamelesi yapmaları yasaklanarak spekülatif amaçlı alım, satım ve devir işlemlerinin önlenmesi hedeflenmiştir.  Ayrıca, sözleşmelerde bulunması gerekli asgari koşular ve bilgileri belirleme yetkisinin Bakanlığa verilmesi ile de, tarafların haklarının korunması ve yükümlülüklerinin tespit edilmesi, sözleşmelerin tarafların aleyhine dengesizliğe yol açmayacak ve iyi niyet kurallarına uygun düşecek biçimde düzenlenmesinin sağlanması amaçlanmıştır. |
| Madde | 10. | Önerinin 10’uncu maddesi ile, Piyasa aktörlerinin piyasa bilgilerine hızlı ve etkin şekilde ulaşmalarının sağlanması ve edinilen bilgiler doğrultusunda alım ve satım tercihlerini belirlemeleri ve böylelikle rekabet sistemine işlerlik kazandırılması, piyasayı kilitleyici faaliyetlerin engellenmesi ile de spekülatif fiyat dalgalanmalarının önüne geçilmesi ve neticede üretici ve tüketicilerin zarara uğramalarının engellenmesi amaçlanmıştır.  Ayrıca,  tüketicinin korunabilmesi ve büyük oranlara varan ürün kaybının önlenmesini teminen malların ayıklanması, sınıflandırılması, hazırlanması, ambalajlanması, işaretlenmesi ve etiketlenmesi ile taşıma ve muhafazasında standartların konulması ve bu standartlara uyulması amaçlanmıştır.  Öte yandan, Üretici ve tüketicilerin hak ve çıkarlarının korunması ve piyasada açıklığın sağlanması amacıyla, toptancı hallerde alım satıma konu olan malların cinsi, miktarı ve Bakanlıkça uygun görülecek diğer hususları içeren ürün künyesi bilgileri ile satıcısı veya komisyoncusu ve fiyatlarının, hal müdürlüğünce elektronik ortamda kayda alınarak halin çeşitli yerlerinde uygun elektronik sistem ve araçlarla ilan edileceği kurala bağşlanmıştır. |
| Madde | 11. | Önerinin 11’inci maddesi ile, Açık pazarlarının kurulması ve buralarda malların hijyenik şartlarda satışa sunulmasını sağlayıcı uygun çalışma ortamının oluşturulması, altyapı ve çevre düzenlemelerinin yapılması ve tüketicinin korunması amacıyla gerekli her türlü önlemin alınması görev ve yetkisi belediyelere verilmiştir. Getirilen bu düzenlemelerle, Açık pazarlarının modern bir yapıya kavuşturulması, tüketicilere daha düzenli ve hijyenik bir ortamda alışveriş olanağının sunulması amaçlanmıştır.  Aynı maddede, Açık pazarlarında toplam satış yeri sayısının en az yüzde yirmisinin üreticilere tahsis edileceği de kurala bağlanarak üreticilere, belediyelerce belirlenen miktarlar dahilinde kendi ürettikleri malları doğrudan tüketicilere satabilme olnağı tanınmıştır. |
| Madde | 12. | Önerinin 12’nci maddesi ile, Maddede, toptancı hallerindeki işyerleri ile pazar yerlerindeki satış yerlerinin işletilmesi ve kira sözleşmeleri ile tahsislerin hangi hallerde feshine veya iptaline karar verileceği hususu düzenlenmiştir.  Toptancı hallerinin, hukuki altyapısı daha sağlıklı olan kiralama yöntemiyle işletilmesi ve kira süresinin en fazla on yıl olması öngörülmüştür. Böylelikle, toptancı hallerindeki işyerlerinin devamlı olarak belirli kişilerce işletilmesinin önüne geçilmesi ve bu alanda faaliyette bulunan diğer meslek mensuplarına da toptancı halindeki işyerlerini işletebilme olanağının tanınması amaçlanmıştır.  Bunun yanında, piyasadaki etkilerini ve rekabet edebilirliklerini artırabilmek amacıyla, toptancı hallerinde bulunan toplam işyeri sayısının en az yüzde yirmisinin üretici örgütlerine ayrılması zorunlu kılınmıştır.  Ayrıca, pazar yerlerindeki satış yerlerinin Ülkemiz şartları gereği tahsis yoluyla işletilmesi ve tahsisin, satış yeri bulunmayanlara öncelik verilmek suretiyle yapılması öngörülmüştür.  Öte yandan, maddede Hal işletmelerinin, Sorumlu Yönetici olarak bir Ziraat Mühendisi veya gıda mühendisi çalıştırmakla yükümlü oldukları kurallaştırılmak suretiyle, işletme faaliyetlerinin bilinçli kişiler eliyle yürütülmesine olanak yaratılmıştır.  Maddede ayrıca toptancı hallerindeki satış yerleri ile Pazar yerlerindeki satış yerlerinin mazeret belirtmeksizin belirli süre kullanılmaması veya belirlenen sözleşme koşullarına aykırı bir biçimde kullanılması halinde, sözleşmelerin feshedileceği öngörülmüştür. |
| Madde | 13. | Önerinin 13’üncü maddesi ile,  Belediyelerce kurulan toptancı hallerinin yönetimine ilişkin hususlar düzenlenmiştir..  Yine belediyelere, toptancı hali ve bu çerçevedeki denetim hizmetlerinin yerine getirilmesinde istihdam edilmek üzere gerekli niteliklere sahip personelin ve halk zabıtasının görevlendirmesi yönünde yükümlülük getirilmiştir. |
| Madde | 14. | Önerinin 14’üncü maddesi ile, Üreticiler ile meslek mensupları arasında veya meslek mensuplarının kendi aralarında çıkan uyuşmazlıklara çözüm bulmak amacıyla hal hakem heyetlerinin oluşturulması öngörülmüş ve bu heyetlerde uyuşmazlık yaşaması muhtemel tüm kesimlerin temsilcilerine yer verilmiştir. Bu yapılırkende, hal hakem heyetinde görev alacakların belirlenen nitelik ve özellikleri taşımaları, oluşuma nitelik kazandırmak amacıylaü, koşula bağlanmıştır.  Maddede ayrıca, değeri ellibin Türk Lirasının altındaki uyuşmazlıklarda heyete başvuru zorunlu hale getirilmiştir. Böylece, anlaşmazlıkların kolay, hızlı ve düşük maliyetle çözümlenebilmesi ve mahkemelerin üzerindeki yüklerin azaltılması amaçlanmıştır. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Madde | 15. | Önerinin 15’inci maddesi ile, sebze ve meyve ticaretinin Yasanın amacına uygun olarak yapılmasının sağlanması konudunda karşılıklı bilgi ve görüş alışverişinde bulunmak, sorunları incelemek ve önlemleri saptamak, uygulamayla ilgili kurum ve kuruluşlar arasında işbirliğini sağlamak üzere Toptancı Hal Konseyi oluşturulmuştur.  Oluşturulan bu yapı içinde, Barodan görevlendirilecek üyenin de içinde bulunduğu ve tüm kesimleri kapsayan üye yapısıyla daha etkin kararlar alınabilecektir. |
| Madde | 16. | Önerinin 16’ncı maddesi ile, Toptancı Hallerinin ve Pazar Yerlerinin Denetiminin kimler tarafından ve nasıl yapılacağı konusunda düzenlemelere yer verilmiştir. Buna göre, denetimin yapılacağı alan ve konuya göre, Belediye ve Ticaret işleriyle görevli Bakanlığın konusunda uzman denetim elemanlarınca denetim yapılması yanında, Tarım işleriyle görevli bakanlıkça da uzman elemanları aracılığıyla gerekli denetimleri yapılabilecektir.  Böylelikle de, çok taraflı denetim uygulamasıyla, yasanın amaçlarına ve toptancı hal uygulamasından beklenen yararlara daha etkin bir biçimde ulaşım sağlanmış olacaktır. |
| Madde | 17. | Önerinin 17’nci maddesi ile, Toptancı hallerinde satılan mallardan yüzde bir, toptancı halleri dışında satılan mallardan yüzde iki oranında hal resmi alınması kurala bağlanmıştır. Hal resim oranlarının düşük tutulmasıyla, tüketicilerin daha ucuza mal temin edebilmesi, sebze ve meyve fiyatlarının enflasyon üzerindeki olumsuz etkilerinin giderilmesi ve kayıt dışılığın azaltılması amaçlanmıştır.  Bunun yanında, gıda güvenliğine önem verilmesini sağlamak amacıyla, malların gıda güvenliği analizini yaptıranların hal resminin yarısını ödemeleri öngörülmüştür**. Bu sayede malların analizinin yapılması teşvik edilmiş olmakta ve Malların kaliteli ve standartlara uygun olarak ticaretinin yapılması salanmakta ve ürün kayıpları giderilmiş olmaktadır.**  Yine maddede, hal resimlerinden elde edilen gelirlerin en az yüzde onunun toptancı halinin ihtiyaçları için kullanılmasına yönelik düzenleme yapılmıştır.  Ayrıca, üretici örgütlerince toptancı halinde satılan mallar ile toptancı haline bildirimi 8’inci maddenin (1)’inci fıkrasında yer alan aşağıda belirtilen mallardan hal resmi alınmayacağı, kurallaştırılmıştır:   * Sınaî üretimde kullanılmak üzere satın alınan sebze ve meyveler; * Yasalara uygun olarak İthal edilen sebze ve meyveler; * Üretici örgütlerince toptancı halleri dışında satılanm meyve ve sebzeler; * Üreticilerce doğrudan tüketicilere perakende olarak satılan sebze ve meyveler; * İyi tarım uygulamaları kapsamında sertifikalandırılan ürünle.   Öte yandan, maddede, Yasanın belirli kurallarına aykırı davrananların cezalı olarak hal resmi ödemeleri öngörülmek suretiyle, Yasaya uuygun davranmak teşvik edilmiştir. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Madde | 18. | Önerinin 18’inci maddesi ile, Toptancı hallerinde ticari güvenin sağlanması ve tarafların haklarının korunması amaçlanmış, bu amaçla da, toptancı halinde faaliyet gösterenlerden teminat alınması, gıda güvenliğine aykırılıktan kaynaklanan zararlar ile mal bedelinin zamanında ödenmemesinden kaynaklanan zararların hızlı ve etkin şekilde tazmin edilmesi öngörülmüştür. |
| Madde | 19. | Önerinin 19’uncu maddesi ile, Gıda güvenirliğini sağlamak ve tüketicilere güvenilir gıda sunmak amacıyla, toptancı halinde ürün satışı yapan örgüt ve meslek mensuplarının ticari faaliyetlerinde uymakla yükümlü oldukları kurallara aykırı deavranışlar yasak kapsamında değerlendirilmekte ve Malların toptan veya perakende ticaretinde hangi eylemlerin yasak olduğu açıklıkla ve kuşkuya yer vermeyecek şekilde düzenlenmiş bulunmaktadır.  Bu kapsamda özetle, Malların toptan veya perakende ticaretinde; halde, toptan satış miktarının altında mal satılması, halde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışında toptan veya perakende satılması, aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması, toptancı halinde veya pazar yerlerinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması yasak olarak değerlendirilmiştir. |
| Madde | 20. | Önerinin 20’nci maddesi ile, Hangi eylemlere ne tür cezaların verileceği, bunların miktarları ve niteliği düzenlenmiştir.  Buna göre, Halde, toptan satış miktarının altında mal satanlara, Toptancı halinden satın alınmayan veya toptancı haline bildirilmeyen malları taşıyanlara veya bunları depolayanlara, Bakanlıkça belirlenen asgari koşulları ve bilgileri sözleşmelerde bulundurmayanlara, mecburi uygulamaya konulan standartlara uymayanlara, Belediye ve Bakanlık denetim elemanlarınca istenecek bilgi, belge ve defterler ile bunların örneklerini vermeyenlere veya bunları noksan ya da gerçeğe aykırı olarak verenlere, yazılı veya sözlü bilgi taleplerini karşılamayanlara,Satışa sunulan malların özelliğini belirten etiketin bulunmaması veya malın kalitesine, standardına veya gıda güvenliğine ilişkin belgelerde ya da künyesinde bilerek değişiklik yapılması, tahrif veya taklit edilmesi ya da üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi halinde; serbest rekabeti engellemek amacıyla kendi aralarında veya üreticilerle ticari anlaşmalar yapan meslek mensuplarına; idari para cezası verilecektir. |
| Madde | 21. | Önerinin 21’inci maddesi ile, diğer cezalara yer verilmiş ve bu kapsamda, Yasanın “Toptancı Hallerinde Satış Zorunluluğu” yan başlıklı 6’ncı maddesinin (1), (2), (3), (4) ve (5)’inci fıkraları kurallarına aykırı hareket edenler bir suç işlemiş sayılacağı ve mahkumiyetleri halinde, mahkeme tarafından, aylık asgari ücretin beş katına kadar para cezasına veya üç aya kadar hapislik cezasına verya her iki cezaya birden çarptırılabilecekleri öngörülmüştür.  Buna göre: Belediye sınırları içerisinde Malların (Sebze ve meyvenin), toptancı halleri dışında toptan alım ve satımını yapanlar;  Toptancı Halleri dışında, paketleme tesislerinde paketlenen veya soğuk hava depolarında muhafaza edilen yerli üretim veya ithal sebze ve meyveleri, doğrudan muhafaza edildiği paketleme tesisinden veya soğuk hava deposundan sevkedenler; Malların belediye sınırları içerisinde perakende olarak satışını yapıp da, bunların toptancı halden veya doğrudan üretici örgütlerinden satın alındığını belgeleme zorunluluğuına uymayanlar;.  Yurt dışından yasalara uygun olarak ithal edilen sebze ve meyvelerin satışını, Toptancı hallerinde yapmayanlar; ve Malların Belediye sınırları içerisinde perakende veya toptan alım satımını yapmak amacıyla malları muhafaza etmekte olan, fakat bu mallarınToptancı Hâlinden satın alındığını yada Toptancı Halinde satılmak üzere nakliye veya muhafaza edildiğini belgelemek zorunlulşuğuna uymayanlar, mahkemece yaada öngörülen cezalara çarptırılabileceklerdir. |
| Madde | 22. | Önerinin 22’nci maddesi ile, Bakanlığın, Yasanın uygulanması ile ilgili görev ve yetkileri düzenlenmiştir.  Ayrıca maddede, Hal Kayıt Sisteminin kurulmasına ve işletilmesine, sektörün gelişmesine,  hal hakem heyetleri ile Toptancı Hal Konseyinin kurulması ve çalışmasına, hal hakem heyeti üyelerine ve raportörlere yapılacak huzur hakkı ödemelerine yönelik masrafların anılan Bakanlık bütçesine konulacak ödenekten karşılanacağı öngörülmüştür. |
| Madde | 23. | Önerinin 23’üncü maddesi ile, Toptancı halleri, halde işlem gören malların gıda güvenliği analizini Tarım işleriyle görevli Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslara göre Tarım işleriyle görevli Bakanlıkça yetkilendirilmiş kamuya ait laboratuvarlarda yaptırmakla görevli ve yükümlü kılınmıştır.  Bunun yanında toptancı halleri, halde veya hale bildirilerek işlem gören mallara ilişkin bilgileri elektronik ortamda tutmak, bunları kamuoyuna duyurmak, hal kayıt sistemi için gerekli olan verileri sağlamak ve bunları sisteme aktarmak, hale giren ve çıkan malları kontrol altına almak ve denetlemekle de görevli ve yükümlü tutulmuştur.  Madde ile Bakanlık bünyesinde elektronik ortamda merkezi Hal Kayıt Sisteminin kurulması ve gerekli görülmesi halinde bu sistemin diğer kurumlar nezdinde tutulan kayıt sistemleriyle çevrimiçi olarak birbirine bağlanması öngörülmüştür.  Hal Kayıt Sisteminin kurulmasıyla, alım ve satıma konu malların miktar ve fiyatlarına ulaşılabilmesi ve meslek mensuplarının kayıt altına alınabilmesi sağlanacak, bunun yanında, üreticiler mallarını satacakları tacirlerin irtibat bilgilerine erişebilme ve onlar hakkında bilgi sahibi olabilme, yine üreticiler ürünlerini daha çok kâr edebilecekleri pazarlara yönlendirebilme, geleceğe yönelik planlama yapabilme ve tacirler karşısında daha güçlü bir pozisyonda bulunabilme imkanı elde edebilecektir. Ayrıca, bu sistem sayesinde, sektörde hesap verilebilirlik ve saydamlığın sağlanması ve sebze ve meyveler ile diğer malların ticaretine yönelik daha sağlıklı değerlendirmeler yapılması ve düzenlemeler oluşturulması mümkün olabilecektir. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Geçici Madde | 1. | Geçici madde ile, Yasanın uygulaması açısından gerek duyulan geçiş kurallarına yer verilmiştir. |
| Madde | 24. | Önerinin 24’cü maddesi ile, Yasayı yürütme görev ve yetkisi, Yasanın uygulamasından birden fazla bakanlık ile Belediyelerin sorumlu olması nedeniyle, Bakanlar Kuruluna verilmiştir. |
| Madde | 25. | Önerinin 25’inci maddesi ile, Yasanın yürürlüğe giriş maddesi düzenlenmiştir. Buna göre: |

